



SAKSUTREDNING

Arkivreferanse: 2021/678-42

Saksbehandler:
Ingunn Synstnes

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
2023/7	31.01.2023	Formannskapet

Reguleringsplan for flomsikring av Otta sentrum - planprogram

Vedlegg

- 1 Høringsutgave - Planprogram flomsikring av Otta sentrum

Andre dokumenter (Ikke vedlagt):

- Høring – tiltaksplan flomsikring Otta sentrum (<https://www.sel.kommune.no/horinger-og-kunngjoringer/avsluttede-horinger/horing-tiltaksplan-flomsikring-otta-sentrum.45640.aspx>)

Saksutredning

Særlig om habilitet

Forvaltningslovens § 6 regulerer habilitetskrav

Omskrevet fastslår § 6's 1.ste ledd at kommunedirektør er inhabil til både å saksutrede og til å treffe avgjørelse i en forvaltnings sak (bokstav b:) når hun er i svogerskap med en part.

§6's 3.dje ledd klargjør omskrevet at hvis kommunedirektøren er inhabil så kan avgjørelse i den aktuelle saken ikke treffes av andre ansatte i Sel kommune. Men underordnede kan likevel tilrettelegge/utrede saken for «noen».

§ 6's 4.de ledd gir en mulighet for at en som normalt er inhabil likevel unntas fra inhabiliteten "dersom det er åpenbart at tjenestemannens tilknytning til saken eller partene ikke vil kunne påvirke hans standpunkt og verken offentlige eller private interesser tilsier at han viker sete".

Kommunedirektør Solveig Nymoen er svigerinne med Jorunn Rønningen, eier av en av eiendommene (gnr. 225 bnr. 25), som er berørt av de foreslåtte flomsikringstiltakene i Otta sentrum

Ordfører mener at en bør se bort fra unntaksmuligheten i § 6 4.de ledd. Selv om svigerinnen bare er en av mange og heller ikke er i en særstilling i forhold til de øvrige eierne, så vil det lett bli stilt negative spørsmål knyttet til Nymoens habilitet.

Med utgangspunkt i dette har Jan Reinert Rasmussen (tidligere rådmann i Sør-Fron) fått settekommunedirektørkompetanse til å innstille på vedtak. Da kan kommunens fagadministrasjon utrede, mens settekommunedirektøren konkluderer og sender forslaget til politisk organ, jfr. siste setning knyttet til § 6's 3.dje ledd.

I saken, *reguleringsplan for flomsikring av Otta sentrum*, trer Jan Reinert Rasmussen inn som settekommunedirektør.

Saksopplysninger

Otta sentrum og Øya industriområde ligger utsatt til for en 200 års-flom, og Otta sentrum har flere ganger blitt utsatt for flom. I tillegg er eksisterende flomverk kun dimensjonert for en 100 års-flom, og det er ikke etablert løsninger for håndtering av overvann i bakkant av flomverket ved større oversvømmelser. Sel kommune har søkt NVE om økonomisk og faglig bistand for tiltak mot flom. NVE engasjerte Dr. Blasy og Dr. Øverland Beratende Ingenieure GmbH & Co. KG til å utarbeide et forslag til løsning på flomsikringen.

Dr. Blasy – Dr. Øverland utarbeidet en konseptskisse for sikringstiltak, tiltaksplanen. NVE sendte 01.02.2021 tiltaksplanen på høring til Sel kommune. Sel kommune hadde ansvar for å gjennomføre en lokal høring. I den forbindelse ble det gjennomført et åpent møte som ble avholdt digitalt den 10.03.21. I tillegg til det åpne møtet, ble berørte grunneiere varslet direkte via brev, og der grunneiere ønsket det deltok kommunen på befaringer.

Tiltaksplanen ble behandlet politisk i løpet av høringsperioden i formannskapet 04.05.2021, sak 2021/28 og i kommunestyret 10.05.2021, sak 2021/32.

Alle dokumentene både i forbindelse med høring av tiltaksplan og nyere dokumenter i saken ligger her: <https://www.sel.kommune.no/tjenester/flomsikring-av-otta-sentrum/>

Planområdet

Planområdet er på ca. 780 daa, og strekker seg fra nord i Øya-området til samløpet mellom Ottaelva og Gudbrandsdalslågen i sør og videre vestover til Ola Dahls gate, se planprogram

Plangrensa følger i hovedsak eiendomsgrenser eller tilgrensende reguleringsplangrenser.

NVE vil revidere tiltaksplanen parallelt med planarbeidet. Det vil gi en eksakt plassering av tiltakene. Det gjør at det ved planoppstart er nødvendig å sikre at planområdet dekker tilstrekkelig areal slik at det ikke blir behov for å utvide planområdet senere. I løpet av planprosessen vil plangrensen vurderes nærmere ut ifra behovet. Planområdet kan bli redusert når en har mer kunnskap om de ulike tiltakenes plassering innenfor planområdet.

Planprogrammet

Sel kommune har av kapasitetsgrunner engasjert Norconsult til å bistå i arbeidet med å utarbeide en reguleringsplan for flomsikringsområdet. Planforslaget berører flere eksisterende reguleringsplaner.

Planprogrammet beskriver behovet for utredninger og hvordan medvirkningen skal gjennomføres.

Den 17.01.23 ble det avholdt ett møte for beboere i Otta sør som blir berørt av en spunt løsning. Det vil i løpet av høringsperioden bli holdt et åpent møte for som ønsker, og NVE vil ha en åpen kontordag på Rådhuset for å kunne svare ut på spørsmål.

Beskrivelse av tiltaket

For å løse problemene med flom i Otta sentrum er det foreslått flere løsninger da flomproblemene er sammensatt. Det må gjennomføres tiltak både langs Ottaelva og Lågen. Hoveddelen av sikringen langs elvene er planlagt med spunt i- og langs dagens elveforbygging (flomvoll).

Lågen

For å hindre at Lågen overtopper eksisterende flomverk og/eller trenger seg opp i grunnen via grunnvannet, er det planlagt flere tiltak. I nord heves flomvollen med etablering av tradisjonell flomvoll. Lenger sør er det planlagt spuntvegg med flomsikringsmur i armert betong på toppen. Sør for Loftgardsbrua er det ikke foreslått ny flomsikring. Gang- og sykkelstien blir oversvømt ved flom, men det er ikke fare for bebyggelsen så det vurderes derfor ikke som nødvendig med flomsikringstiltak her.

Ottaelva

Fra Müllersgate og vestover frem til jernbanebrua langs Ottaelva skal det også spuntet. Fra jernbanebrua og vestover til Ola Dahls gate er det behov for å håndtere overvann på baksiden av sikringen. Det er foreslått løst med dreneringer som føres til pumpestasjoner, og som kan pumpe dette videre ut gjennom flomsikringen og ut i elvene.

Sikringstiltak i elveleiet, Lågen og Ottaelva

Dette gjelder både ved dagens situasjon og fremtidig situasjon. Nedstrøms gangbrua over Lågen og jernbanebrua over Ottaelva anbefales det at infrastruktureierne sikrer bruene med bunnterskler som skal stabilisere elvebunnen for å unngå at bunnen graves ut ved dybdeerosjon forårsaket av bruens landkar.

Kleivrubekken

Kleivrubekken er foreslått lagt i rør gjennom Øya industriområde fra vest for FV 2614 og fram til pumpestasjon som skal pumpe bekken ut i Lågen. Tenkt rørtrase vil måtte krysse FV 2614, jernbanen og kommunal vei Skansen.

Håndtering av overvann i flomsikret område

I tillegg til sikring mot oversvømmelser kreves det også håndtering av overvannet i det flomsikrede området. Det må sikres at vannføringen i Kleivrubekken og overvann fra Otta kan renne ut i Ottaelva og Lågen uten å forårsake oversvømmelser i bebygde områder. Beregninger viser at avløpsnettets vil bli overbelastet i en flomsituasjon. Det innebærer at avløpssystemet må dimensjoneres for å tåle belastningen. Det er planlagt 10 nye pumpestasjoner for å lede overvannet ut i resipientene. De prosjekterte pumpeanleggene vil også kunne lede bort lekkasje- og dreneringsvann som i flomtilfelle kan opptre på luftsiden av flomsikringen.

Prosessen så langt

Sel kommune oversendte kommunestyret sin høringsuttalelse til tiltaksplanen og høringsinnspillene som kommunen hadde mottatt i høringsperioden til NVE den 11.05.2021, de som hadde sendt innspill til kommunen fikk kopi av brevet.

Den 06.10.2022 var det et oppstartsmøte om flomsikring av Otta sentrum mellom Sel kommune og NVE. Etter det har Sel kommune og NVE etablert faste felles månedlige møter på Teams for å samarbeide om flomsikringen av Otta.

Reguleringsplanen har vært tema i disse felles møtene. Og det er dialogen mellom kommunen og NVE som har resultert i det planmaterialet som nå foreslås lagt ut på høring.

NVE skal lyse ut en minikonkurranse for å få fagfolk med kompetanse som skal detaljprosjekttere tiltaksplanen. Når detaljplanen er ferdig vil en vite eksakt hvor ulike tiltak kommer, og en kan vurdere om reguleringsplangrensa bør endres. Det er nå viktig å ha en plangrense som sikrer at planområdet dekker alle tiltak i forbindelse med flomsikringsarbeidet.

Vurdering

Flomsikringsplanene er omfattende. Det er NVE som er faginstansen når det gjelder flomsikring, settekommunedirektøren legger med det til grunn at det er der ekspertisen sitter.

Det er positivt å få Otta flomsikret. De omfattende planene får store konsekvenser for Sel kommune og Otta. For Sel kommune innebærer det en stor økonomisk utfordring. Mange innbyggere blir direkte berørt av anlegg på egen eiendom. Både ved at det anlegges anleggsveier for å ha tilgang til flomforebyggingen, som kan gjøre at folk får innsyn i private eiendommer, men også ved at det er nødvendig med 10 pumpestasjoner der flere er plassert på privat grunn og som krever tilgang til drift og ettersyn av pumpene i ettertid. Et omfattende ledningsnett vil også legge beslag på areal.

Byggeperioden vil strekke seg over flere år og folk vil oppleve støy og støv, hvor mye støy det vil bli vil avhenge av valg av arbeidsmetode og grunnforholdene. Målet med prosjektet og reguleringsplanen er et flomsikkert sentrum, som alle vil ha glede av.

For Sel kommune er flomsikring av Otta viktig. Når arbeidet er ferdig, vil eksisterende bygninger og eiendommer i sentrum være sikret mot flom. I dag opplever både kommunen og grunneiere utfordringer når det skal bygges i sentrum. Mye areal er flomutsatt, og det er krav om sikker byggegrunn jmf. Plan- og bygningslovens § 28-1, byggegrunn, miljøforhold mv. før kommunen kan gi tillatelse til bygging. Å heve byggegrunnen over flomgrensen kan få konsekvenser for andre eiendommer i sentrum ved at en påvirker/endrer strømningsforholdene. En flomforebygging i sentrum vil på en helhetlig måte sikre alle eiendommene. Ulempen med flomsikringsplanene er at det er omfattende planer som det tar tid før er på plass.

Settekommunedirektørens forslag til vedtak:

Sel formannskap, som kommunens utvalg for plansaker vedtar med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-8 oppstart av reguleringsplanarbeid for flomsikring av Otta sentrum, og med hjemmel i plan- og bygningslovens §12-9 å legge forslag til planprogram ut på minimum 6 ukers høring og offentlig ettersyn.

Formannskapets behandling av sak 7/2023 i møte den 31.01.2023:

Behandling

Jan Reinert Rasmussen deltok som settekommunedirektør på bakgrunn av habilitetsspørsmål fra kommunedirektør Solveig Nymo.

Settekommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Sel formannskap, som kommunens utvalg for plansaker vedtar med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-8 oppstart av reguleringsplanarbeid for flomsikring av Otta sentrum, og med hjemmel i plan- og bygningslovens §12-9 å legge forslag til planprogram ut på minimum 6 ukers høring og offentlig ettersyn.