



SAKSUTREDNING

Dato: 20.08.2017

Arkivsak: 2016/929-13

Saksbehandler:

Ola Næprud

61 70 07 67

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	

Etablering av miljøstasjon i Heidal

Saksutredning

Nord-Gudbrandsdal renovasjonsselskap søkte i oktober 2016 Fylkesmannen i Oppland om tillatelse til mottak, håndtering og disponering av avfall fra en ny miljøstasjon i Bjølstadmo. Søknaden var utformet i samarbeid med Sel kommune mht driftsform og lokalisering.

Bakgrunn:

Planene om etablering av en miljøstasjon i Heidal er ikke av ny dato. Allerede i 2007 ble det arbeidet med planer om etablering av en miljøstasjon i Heidal og ulike lokaliseringer ble vurdert, uten at det ble trukket noen endelig konklusjon mht beliggenhet. Dette skyldes flere forhold, men lokal motstand mot etableringen i direkte tilknytning til Heidal sentrum og boligbebyggelse var en av årsakene.

Behovet for en miljøstasjon i Heidal har økt, både sett i lys av avfallsmengde og økende fokus på kildesortering og innsamling av ulike type fraksjoner som er en ressurs ved gjenvinning. Sel kommune har en miljøstasjon lokalisert på Myrmoen nær Otta, og avstand fra Heidal er en faktor som direkte innvirker på mengde avfall av ulike fraksjoner som leveres sortert fra Heidal til dagens anlegg på Myrmoen. Med en miljøstasjon i Heidal legges det bedre til rette for mer moderne og fremtidsrettet avfallshåndtering også i denne delen av kommunen.

Tomt for miljøstasjon

Sel kommune har vurdert flere tomtealternativer i Heidal, uavhengig av reguleringskrav/formål. Krav til beliggenhet i forhold til bosettingsmønsteret i Heidal, og ikke minst fokus på at en ny miljøstasjon er etterspurt fra det økende antall fritidseiendommer i øvre del av Heidal, påvirker lokalisering. En miljøstasjon planlegges med container/storcontainere noe som betinger at større kjøretøy må kunne kjøre inn og ut av anlegget på en tilfredsstillende måte. Ovennevnte forhold begrenser tilgjengelig areal til formålet, samtidig som Sel kommune har tilstrebet å få til frivillig avtale om erverv.

Sel kommune har ervervet ca 8 dekar til formålet fra gnr. 183, bnr. 18. Arealet ligger langs Prestgardsbruvegen (fylkesveg 440). Arealet tilfredsstillende de ytre faktorene for lokalisering mht tilgjengelighet og beliggenhet, og planlegges arrondert og skjermet mot omgivelsene.

Planene om etablering, erverv av areal etc. er fortløpende rapportert til politisk nivå i kommunen som gjennom budsjettbehandling høsten 2015 bevilget midler til gjennomføring.

Prosess:

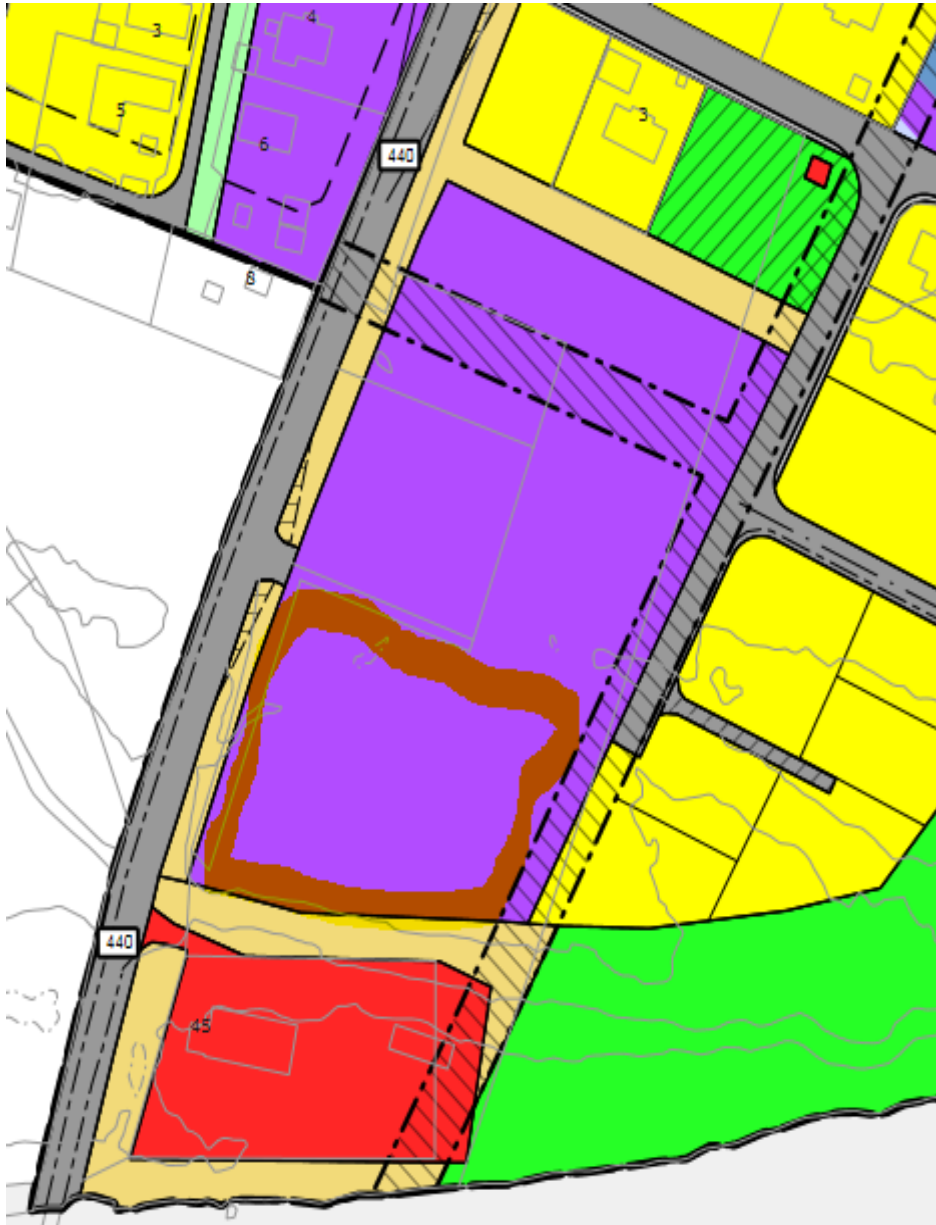
Fylkesmannen la søknaden fra NGR ut til offentlig ettersyn og ba samtidig om kommunens uttalelse til søknaden.

I høringen kom det en merknad fra «Interimstyret for velforeningen i området» v/ Joar Kristiansen. I merknaden vises det til at planlagt miljøstasjon er lagt helt inntil et eksisterende boligfelt, i tillegg til at det er regulert flere tomter helt inntil området.

Lokaliseringen av miljøstasjon vil påvirke attraktiviteten til boligtomtene i området, samtidig som det kan påvirke verdien av eksisterende eiendommer i nærheten. Økt trafikk på

Prestgardsbruvegen er ikke belyst. Ber om at det blir sett nøye på beliggenheten. Det beboerne frykter mest med etableringen av miljøstasjon er organisk våtavfall. Føler seg overkjørt og kritiserer manglende informasjon.

På bakgrunn av innspill fra beboerne i området ble det avviklet et informasjonsmøte om saken 27.10.2016. Her tok Sel kommune selvkritikk mht informasjon og medvirkning.



Utsnitt av reguleringsplan for området.

Etter den formelle høringen har Sel kommune mottatt brev fra Fylkesmannen i Oppland, datert 24.01. og 07.04.2017 der det bes om at Sel kommune avklarer hva som skal til etter Plan- og bygningsloven for å kunne tillate etablering av miljøstasjon på området. Kommunen må foreta en helhetsvurdering av miljøstasjonens plassering hvor bl.a hensynet til eksisterende bebyggelse og øvrige tomter som er avsatt til boligformål vurderes. Dersom kommunen finner det aktuelle området egnet til den planlagte virksomheten, må kommunen foreta den nødvendige behandling etter Plan- og bygningsloven for å kunne tillate denne type aktivitet, i forkant av fylkesmannens videre behandling.

Området er i gjeldene reguleringsplan for Harildstadmoen, vedtatt 26.04.1999, regulert til industri etter de regler for arealbruksformål og tegneregler (SOSI-standard) som var gjeldene på dette tidspunktet. Rådmannen kan ikke se at det i perioden 1998-1999 var presiseringer knyttet til avfallsanlegg, og at dette er et definisjonsspørsmål som i første instans tilligger kommunen som planmyndighet. I kommuneplanens arealdel, vedtatt 20.06.2016, er området avsatt til næring. Kommunen har benyttet hensynssone 910, noe som innebærer at reguleringsplan for Harildstadmoen skal fortsatt gjelde.

I etterkant av Fylkesmannens anmodning har Sel kommune engasjert Asplan Viak for å utarbeide en konsekvensutredning knyttet til etableringen av miljøstasjon i Heidal. Rapporten, datert 02.05.2017 er vedlagt saken.

Oppsummering av konsekvenser:

Tema	Konsekvens	Konsekvens etter gjennomførte avbøtende tiltak
Naturmangfold	Middels negativ (--)	Ubetydelig / liten negativ (0/-)
Overvannshåndtering/ Forurensning	Middels negativ (--)	Ubetydelig / liten negativ (0/-)
Støv	Liten negativ (-)	Ubetydelig (0)
Støy	Ubetydelig (0)	
Lukt	Liten negativ (-)	Ubetydelig (0)
Forsøpling	Liten negativ (-)	Ubetydelig (0)
Nærmiljø/turområder	Ubetydelig (0)	
Trafikk	Ubetydelig / liten negativ (0/-)	

Vurdering

I prosessen i etterkant av søknaden fra NGR om tillatelse til mottak, håndtering og disponering av avfall fra en miljøstasjon i Heidal har Sel kommune oppfordret til innspill om alternative lokaliseringer av miljøstasjon som tilfredsstillende de kriterier som må ligge til grunn mht. beliggenhet og tilgjengelighet. Heidal er et langstrakt dalføre med begrenset tilgjengelig areal uten å komme i konflikt med andre formål som landbruk, avstand til Sjoa elv, etc. Det er vurdert områder både i Nedre Heidal og langs dalføre uten at det er funnet tilsvarende tilgjengelig areal. Konsekvensutredningen som er utarbeidet viser at med de anbefalte avbøtende tiltak som er knyttet til de ulike tema er konsekvensene ubetydelige for samtlige av de analyserte tema. Som det fremgår av konsekvensutredningen er det eventuelt innslag av organisk avfall som kan medføre innslag av skadedyr/fugl og i neste omgang også lukt og forsøpling. Det er derfor på dette punktet det er av særlig betydning at det stilles krav til driften av miljøstasjon slik at ikke nærmiljøet blir utsatt for ulemper.

Det er likevel forståelig at de nærmeste naboer er bekymret for etableringen, det er en avstand på ca. 60-70 m fra nærmeste eksisterende boligbebyggelse til miljøstasjon slik denne er planlagt. Reguleringsplanen for Harildstadmoen har 3 regulerte/ikke opparbeidede kommunale tomter øst for planlagt miljøstasjon som får en avstand på ca. 60 m til tomtegrense. Rådmannen mener at disse tomtene ikke kan realiseres før det eventuelt er opparbeidet driftserfaring med den planlagte miljøstasjon.

Når det gjelder forholdet til Plan og bygningsloven mener rådmannen at eksisterende reguleringsplan hjemler en etablering av miljøstasjon slik som omsøkt. Dette begrunnes med at nye tegneregler og arealbruksformål ikke har tilbakevirkende kraft, det tas utgangspunkt i hva som var gjeldene på det tidspunktet reguleringsplan ble utarbeidet og vedtatt. En eventuell endring av eksisterende reguleringsplan vil ikke endre den grunnleggende skepsisen

planene er blitt møtt med fra naboer/velforening i området. At det er satt fokus på spørsmålet og forholdet til de nærliggende omgivelser må vurderes som positivt, da det har styrket kompetansegrunnlaget i forkant av et vedtak. Rådmannen vil i tillegg uttrykke at det er utfordrende administrativt og politisk å etablere et servicetilbud som ikke har entydig støtte. Det er her tale om et tilbud som ikke er direkte lovpålagt, men som utelukkende styres av et ønske om å bidra positivt til at Heidal får etablert en miljøstasjon. Det ligger i begrepet «miljøstasjon» at dette ikke skal være en «søppelplass», men et velorganisert og veldrevet mottak for ulike avfallsfraksjoner. Større mengder næringsavfall skal ikke tas imot på denne plassen, dette skal henvises til miljøstasjon på Otta.

I sum tilsier en helhetsvurdering at den omsøkte tomte egner seg til den planlagte miljøstasjon. Tomta avgrenses med voll mot vest, sør og nord. Den del av tomte som har mottaksfunksjon er nedgravd ca. 3 meter. Tomta gjerdes inn og det vil ikke bli tilgang til området utenom åpningstider.

Rådmannens forslag til uttalelse:

1. Sel formannskap legger til grunn at omsøkte miljøstasjon kan etableres på omsøkt tomt i hht gjeldene reguleringsplan.
2. Etter en helhetsvurdering av miljøstasjonens plassering i forhold til eksisterende bebyggelse og nærliggende tomter mener formannskapet at miljøstasjon kan etableres som omsøkt på følgende vilkår:
 1. Lagring av alt avfall som kan inneholde våtorganisk avfall skal skje i tette containere.
 2. Systematisk overvåking av skadedyr og fugler skal etableres.
 3. Rutiner for renhold ved miljøstasjon skal utarbeides og følges opp.
 4. Det gjennomføres en miljørisikovurdering ved drift av miljøstasjon for spredning av fremmede arter ved mottak, omlasting og transport av hageavfall.
 5. Utforme miljøstasjon med fast dekke og kontrollert oppsamling av overvann fra risikoutsatte områder.
 6. Støv skal overvåkes og reduseres gjennom kosting/renhold av asfalterte flater og vanning/salting av gruslagte områder.
 7. Det utarbeides driftsrutiner for renhold, kort lagringstid og tømning av containere med avfall som kan generere sjenerende lukt.
 8. Det etableres driftsrutiner som sikrer oppsamling av flyge-avfall på og rundt miljøstasjonen.