



## Utskrift av møtebok

Dato: 02.05.2016

Arkivsak: 2012/1245-28

Saksbehandler:  
Steinar Løsnesløkken  
61700745

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
51/16	Formannskapet	10.05.2016
32/16	Kommunestyret	30.05.2016

### **Alkoholpolitiske retningslinjer - fornyelse av salgs- og skjenkebevillinger 2016 - 2020, og Interkommunal ruspolitisk handlingsplan 2016 - 2020**

#### **Vedlegg:**

- Interkommunal ruspolitisk handlingsplan 2016-2020.pdf, dato: 18.04.16
- Interkommunal alkoholpolitiske retningslinjer 2016-2020.pdf, dato: 18.04.16

#### **Andre dokument som ikke er vedlagt saken:**

- Formannskap sak 46/2012 fra 24.04.2012 Fornyelse av skjenke- og salgsbevillinger i Sel kommune perioden 2012-2016
- Kommunestyresak 6/2014 av 20.01.2014 Interkommunal ruspolitisk handlingsplan for 2013 til 2016.

#### **Saksutredning**

Saken om alkoholpolitiske retningslinjer 2016 - 2020, og Interkommunal ruspolitisk handlingsplan 2016 - 2020 inneholder en rullering av den ruspolitiske handlingsplanen som ble vedtatt i januar 2014, nytt vedtak av ruspolitiske retningslinjer og videreføring/fornyelse av eksisterende salg- og skjenkebevillinger for perioden 01.07.2016 til 30.06.2020.

Kommunene er en viktig arena for forebygging, identifisering, kartlegging, behandling og oppfølging av personer med rusmiddelproblemer. Kommunene har en stor del av ansvaret i det rusforebyggende arbeidet, og for behandling og oppfølging i samarbeid med spesialisthelsetjenesten og andre aktører. Mange med rusmiddelproblemer har også samtidige psykiske lidelser, og kommunene har en sentral rolle i kartlegging, behandling og oppfølging av disse. I følge alkoholloven er kommunene pålagt å utarbeide alkoholpolitiske handlingsplaner, og blir oppfordret til å utarbeide rusmiddelpolitiske handlingsplaner.

Kommunene Dovre, Sel, Vågå, Lom og Skjåk har hatt felles interkommunal ruspolitisk handlingsplan i perioden 2013-2016, og dette er en rullering av planen for neste periode. 5K Helse har på bakgrunn av dette bedt om å få oppdatert handlingsplanen for Nord-Gudbrandsdalen. Planen beskriver alle rusmiddelpolitiske virkemiddel i kommunen. Det legges i planen vekt på rusforebygging som en del av kommunens folkehelsearbeid. Videre er det behandlings- og oppfølgingstilbud for personer med rusproblemer og deres pårørende prioritert. Handlingsplanen fremstår som en helhetlig plan for kommunenes og regionens arbeid på rusfeltet, og integreres i kommuneplanenes samfunnsdel.

I forbindelse med behandlingen i kommunestyret av sak 6/2014 av 20.01.2014 Interkommunal ruspolitisk handlingsplan for 2013 til 2016 ble det fattet slik vedtak:

1. Interkommunal ruspolitisk handlingsplan 2013-2016 vedtas og legges til grunn for den videre planlegging.

*2. Gjennomføring av enkelttiltak i handlingsprogrammet må tas opp som enkeltsaker og fremmes i årsbudsjett og økonomiplan.*

Det er innført en rekke endringer i alkoholloven i siste planperiode, og interkommunale alkoholpolitiske retningslinjer legges frem som en del av saken i tilknytning til denne planen. Prikktildelingssystem, kunnskapskrav til kontrollører og flere kontrollører er noen av de nye endringene som trer i kraft fra 1. januar. Prikktildeling gjør at kommunene vil være forpliktet til å tildele salgs- og skjenkesteder et bestemt antall prikker ved regelbrudd. Tolv tildelte prikker i løpet av to år vil føre til en standardreaksjon på inndragning av bevillingen i én uke. Formålet med ordningen er å bedre salgs- og skjenkestedenes etterlevelse av regelverket og forenkle saksbehandlingen av inndragningssaker i kommunen. Samtidig skal systemet skape større grad av likhet og forutsigbarhet for bevillingshaverne, uavhengig av hvilken kommune de driver næringsvirksomhet i.

Felles retningslinjer med bl.a. like skjenketider vil hindre konkurransevridning mellom kommuner og en unngår trafikk mellom kommuner nattetid for å rekke skjenkesteder med lengst åpningstid. I tillegg er det tatt inn felles prikkbelastning for brudd på skjenkebestemmelser. Retningslinjene åpner også for at kommunen kan forlenge salg- og skjenkeløyper etter 4-årsperioden ref. pkt. 2.1, uten ny søknadsprosess.

Løyveperioden følger kommunestyreperioden. Salgs- og skjenkebevillinger gis i utgangspunktet for inntil 4 år av gangen, med opphør senest 30. september etter at nytt kommunestyre tiltrer. Jf. §1-6.

I formannskap sak 46/2012 ble det fattet slik vedtak i saken om Fornyelse av skjenke- og salgsbevillinger i Sel kommune perioden 2012-2016:

*For perioden 01.07.2012 – 30.06.2016 foreligger følgende søknader på salgs- og skjenkebevillinger i Sel kommune som foreslås videreført/fornyset:*

*1. Inneholder en opplisting av alle bedrifter som har fått tildelt salg- og skjenkebevillinger.*

*2. Delegering.*

*Delegering til administrasjonssjefen, jfr. det politiske delegeringsreglementet vedtatt 27.09.2010 videreføres.*

*3. Salgs- og skjenketider.*

*Salg:*

- a) Salg og utlevering av alkohol med volumprosent inntil 4,7 (tilsvarende øl) kan skje fra kl. 08.00-20.00 på hverdager og dagen før Kristi Himmelfartsdag.*
- b) Salg og utlevering av alkohol med volumprosent inntil 4,7 kan skje fra kl. 08.00-18.00 på dager før søn- og helligdager. På påske-, pinse-, jul- og nyttårsaften mellom kl. 08.00 og 18.00.*
- c) Salg og utlevering av alkohol med volumprosent inntil 4,7 skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, og på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt med lov.*

*Skjenking:*

- a) Skjenketiden for alkoholholdig drikk i alkoholgruppe 1 med inntil 4,7 prosentvolum alkohol (tilsvarende øl) og alkoholholdig drikk i alkoholgruppe 2 med inntil 22 volumprosent alkohol (tilsvarende vin) er fra kl. 08.00 til kl. 02.00.*
- b) Skjenketiden for alkoholholdig drikk i alkoholgruppe 3 med inntil 60 volumprosent alkohol (tilsvarende brennevin) er fra kl. 16.00 til 01.00.*
- c) Skjenkestedene kan for alkoholholdig drikk i alkoholgruppe 3 med inntil 60 volumprosent alkohol (tilsvarende brennevin) søke om utvidet skjenketid i forbindelse med natt til lørdag og søndag og i forbindelse med jul, nyttår, påske og 1. og 17. mai.*
- d) Skjenketid utover kl 02.00 tilstås ikke (maksimaltid for skjenking).*
- e) Skjenketiden for uteservering følger skjenketiden.*
- f) Ellers gjelder bestemmelser fattet i vedtak for det enkelte skjenkested.*

Kommunen kan beslutte at bevillinger ikke skal opphøre, men videreføres for en ny periode på inntil fire år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Gjennom rullering av ruspolitisk handlingsplan etter hvert kommunevalg der den enkelte kommune gjennomgår alkoholpolitikken, herunder bevillingspolitikken, beslutter kommunen at bevillinger skal videreføres, alternativt beslutte hvilke bevillinger det må søkes om fornyelse for. Kommunen kan ved videreføring, endre eller fastsette nye vilkår for bevillinger i samme utstrekning som ved behandling av ny bevilling, jf. § 3-2 og 4-3. I de nye alkoholpolitiske retningslinjene, som er foreslått, er det lagt opp til følgende salgs- og skjenketider.

Etter de nye retningslinjene kan det i Sel kommune innvilges følgende skjenketider for hvert enkelt skjenkested:

Gruppe 1 (tilsvarende øl) og 2 (tilsvarende vin) : kl. 08.00 - 02.00.

Gruppe 3 (tilsvarende brennevin) : kl. 13.00 - 02.00.

Når det gjelder skjenketider for i gruppe 3 er dette en utviding av eksisterende tider Sel kommune, der skjenketiden er satt til tidspunktet mellom kl. 16.00 og 01.00.

Utendørs servering, enkelt løyve og ambulerende løyver kan innvilges inntil samme skjenketider.

Salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 2 (tilsvarende vin) og 3 (tilsvarende brennevin):

Salg fra AS Vinmonopolets utsalg kan skje fra kl. 08.30 til kl. 18.00.

På dagen før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 15.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag. Salg fra AS Vinmonopolets utsalg er forbudt på søn- og helligdager, 1. og 17. mai og julaften.

Salgstid for alkoholholdig drikk gruppe 1 (tilsvarende øl):

Etter de nye retningslinjene kan det i Sel kommune innvilges følgende salgstider for hvert enkelt utsalgsted ut fra en helhetsvurdering av driftskonsept og innkomne uttalelser på følgende vilkår:

Hverdager kl. 0800 og kl. 2000.

Dager før søn- og helligdager, unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag kl. 0800 og kl. 1800.

Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 er ikke tillatt på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

Saken har vært sendt på høring til alle aktuelle virksomheter i kommunen, til NAV og til brukerorganisasjoner: Mental helse Oppland og LPP (Landsforeningen for pårørende innen psykisk syke). Det har ikke kommet inn noen merknader fra de som har hatt saken på høring. I forbindelse med at ruspolitisk handlingsplan ble behandlet i kommunestyret i januar 2014 uttalte Politiet: *Politiet støtter et interkommunalt samarbeid på området, og roser arbeidet som er gjort med planen. De støtter også forslaget om å opprette et felles bevillingskontor, og mener at felles saksbehandling og lik praksis i kontroll av skjenkestedene kommunene i mellom er viktig. De peker videre på at en ordning med en felles SLT-koordinator (samordning av lokal kriminalitetsforebyggende tiltak) for regionen må vurderes. Sett fra et ordensmessig hensyn foreslår Politiet at skjenketidens slutt blir satt til kl.01.00 for alle grupper alkohol.*

Saken er drøftet med Politiet i forbindelse med at den ble skrevet. Politiet opprettholder uttalelsen som ble gitt i forbindelse med behandlingen av den interkommunale ruspolitiske handlingsplanen for 2 år siden. Hvis skjenketiden fastsettes til kl. 02.00 for gruppe 1 og 2 har ikke Politiet noen merknader til at skjenketiden for gruppe 3 settes til samme tidspunkt.

### **Vurdering**

Sel kommunestyre skal i løpet av det første året for nytt kommunestyre vedta salgs- og skjenkebevillinger for en 4 års periode. Dagens bevillinger gjelder fram til 30.06.2016. Omsetning av alkoholholdige drikkevarer er regulert gjennom Alkoholloven av 02.07.1989, sist endret med virkning fra 01.01.2016. De alkoholpolitiske retningslinjene har som målsetning å redusere samfunnsmessige og individuelle helseskader gjennom kontrollert bruk av alkoholholdige drikkevarer.

I saken er det lagt opp til felles alkoholpolitiske retningslinjer for kommunene Dovre, Skjåk, Lom, Vågå og Sel. Det er allikevel slik at hver enkelt kommune skal vedta sine egne retningslinjer. I rådmannens forslag er det imidlertid lagt opp til at en følger de retningslinjene som er utarbeidet felles for de 5 kommunen.

Den nye alkoholloven åpner for at kommunestyret kan videreføre de eksisterende salgs- og skjenkebevilningene for en ny 4 års periode uten at den enkelte bevillingshaver søker på nytt. Rådmannen tilrår at en bruker denne muligheten, og at vurdering av å inndra bevillingen til den enkelte blir iverksatt hvis det ved kontroll avdekkes at innehaver av salgs- og skjenkebevillinger ikke oppfyller sine forpliktelser etter alkoholloven.

Rådmannen foreslår videre at en følger forslaget i de interkommunale alkoholpolitiske retningslinjene, og harmoniserer skjenketiden for gruppe 3 med skjenketiden for gruppe 1 og 2. Det medfører at skjenketiden for gruppe 3 vil starte kl. 13 i stedet for kl. 16 slik det er i dag, og gå fram til kl. 02 i stedet for som i dag at den går fram til kl. 01.

Rådmannen vil peke på at en med endringene i alkoholloven, og de foreslåtte alkoholpolitiske retningslinjene vil oppnå en forenkling av saksbehandlingen samtidig som det legges opp til strengere krav til kommunenes reaksjon ved brudd på alkoholloven, og økte krav til kommunenes kontroll med bevillinger.

#### **Rådmannens forslag til vedtak:**

1. Interkommunal ruspolitisk handlingsplan 2016 - 2020 vedtas og legges til grunn for den videre planlegging.
2. Interkommunale alkoholpolitiske retningslinjer 2016 - 2020 vedtas og legges til grunn som alkoholpolitiske retningslinjer for Sel kommune
3. Gjennomføring av enkelttiltak i handlingsplanen må tas opp som enkeltsaker og fremmes i årsbudsjett og økonomiplan.
4. Eksisterende salg- og skjenkebevillinger videreføres/fornyres for perioden 01.07.2016 til 30.06.2020.
5. Delegering til rådmannen som følger av det politiske delegeringsreglementet vedtatt 24.03.2014 videreføres.
6. Salgs- og skjenketider skal følge de alkoholpolitiske retningslinjene jmf. Pkt 2 i dette vedtaket.

#### **Behandling i Formannskapet - 10.05.2016:**

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

#### **Innstilling i Formannskapet - 10.05.2016:**

1. Interkommunal ruspolitisk handlingsplan 2016 - 2020 vedtas og legges til grunn for den videre planlegging.
2. Interkommunale alkoholpolitiske retningslinjer 2016 - 2020 vedtas og legges til grunn som alkoholpolitiske retningslinjer for Sel kommune
3. Gjennomføring av enkelttiltak i handlingsplanen må tas opp som enkeltsaker og fremmes i årsbudsjett og økonomiplan.
4. Eksisterende salg- og skjenkebevillinger videreføres/fornyres for perioden 01.07.2016 til 30.06.2020.
5. Delegering til rådmannen som følger av det politiske delegeringsreglementet vedtatt 24.03.2014 videreføres.
6. Salgs- og skjenketider skal følge de alkoholpolitiske retningslinjene jmf. Pkt 2 i dette vedtaket.

## **Behandling i Kommunestyret - 30.05.2016:**

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak i Kommunestyret - 30.05.2016:**

1. Interkommunal ruspolitisk handlingsplan 2016 - 2020 vedtas og legges til grunn for den videre planlegging.
2. Interkommunale alkoholpolitiske retningslinjer 2016 - 2020 vedtas og legges til grunn som alkoholpolitiske retningslinjer for Sel kommune
3. Gjennomføring av enkelttiltak i handlingsplanen må tas opp som enkeltsaker og fremmes i årsbudsjett og økonomiplan.
4. Eksisterende salg- og skjenkebevillinger videreføres/fornyres for perioden 01.07.2016 til 30.06.2020.
5. Delegering til rådmannen som følger av det politiske delegeringsreglementet vedtatt 24.03.2014 videreføres.
6. Salgs- og skjenketider skal følge de alkoholpolitiske retningslinjene jmf. Pkt 2 i dette vedtaket.

Rett utskrift  
31.05.16

Solveig Viktoria Olstad  
Sign.