



Utskrift av møtebok

Dato: 22.08.2017

Arkivsak: 2017/592-10

Saksbehandler:
Kaija Eide Drønen

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
6/17	Eldrerådet	07.09.2017
5/17	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	07.09.2017
3/17	Sel Ungdomsråd	07.09.2017
25/17	Driftsutvalget	07.09.2017
79/17	Formannskapet	12.09.2017
53/17	Kommunestyret	18.09.2017

Valg av lokalisering Otta skole 1-7, bygging av hall og valg av barnehagestruktur i Otta krets

Vedlagte dokument:

1. Utredningsrapport, datert 06.06.17
2. Rapport fra Structor, trafikkmessig vurdering – ny barneskole på Elvebakken
3. Uttalelser fra:
 - a. FAU Otta skole
 - b. Foreldre til barn i Selsverket barnehage
 - c. Åse Nordnes
 - d. Brev til Sel kommune 18.8.17: Krav om ny utredning: "Utredningsarbeid oppvekst" – Lene Baastad
4. Referat fra møte mellom rådmannen og FAU Otta skole
5. Referat fra møte mellom rådmannen og foreldre til barn i Selsverket barnehage
6. Uttalelse fra Sel lensmannskontor
7. Uttalelse fra Statens Vegvesen
8. [Mulighetsskisser for uteområdene på Elvebakken og Nyhusom](#)
9. Uttalelse vedrørende barnas beste – Barnas representant i Sel kommune

Ikke vedlagt

1. Budsjett – og økonomiplan 2017 – 2020, vedtatt av kommunestyret 12.12.2017
2. Sak Oppfølging av kommunestyrets budsjett og økonomiplanvedtak 2017-2020, sak til kommunestyret 4/17

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Den demografiske utviklingen med forskyvninger av alderssammensetning, og en stadig aldrende befolkning vil gi Sel kommune utfordringer i årene som kommer.

Hovedutfordringene til dette er knyttet til å tilpasse tjenestene til innbyggerne og å sikre tilstrekkelig kompetent arbeidskraft. Det vil også medføre at en må vri ressursbruken fra barn og unge, og sikre tilstrekkelige ressurser for å møte behovene i en aldrende befolkning. På bakgrunn av denne utviklingen reduseres inntekter til kommunen i form av frie inntekter fra

staten. Nytt inntektssystem fra 2017 har også medført at kommunen har fått redusert overføring fra staten gjennom reduserte skjønnsmidler og innbyggertilskudd. For å kunne iverksette planlagte investeringer, blir det nødvendig å utfordre eksisterende strukturer innenfor kommunens kjerneoppgaver. Dette gjelder innenfor barnehager, skoler og pleie- og omsorgstjenestene. I tillegg må det arbeides målrettet i hele organisasjonen i forhold til å ta ut rasjonaliseringsgevinster.

Med bakgrunn i [Budsjett- og økonomiplan 2017 – 2020](#) og sak ble rådmannen bedt om å utrede hvilke strukturelle og organisatoriske endringer som kan gi innsparingseffekt i planperioden innenfor oppvekst og pleie/helse og omsorg. Denne saken omhandler utredningsarbeidet innenfor oppvekst. Det blir vist til egen sak som tar for seg utredningsarbeidet innenfor pleie/helse og omsorg.

For skole handler utredningen i tillegg til å utrede bygging av en ny hall, om å slå sammen de to avdelingene ved Otta skole til en skole. For barnehage handler arbeidet om en utredning av en felles sentrumsbarnehage som skal erstatte barnehagene Ottbragden, Heggelund/Sandbu og Selsverket vurdert opp mot dagens struktur.

I sak [Oppfølging av kommunestyrets budsjett- og økonomiplanvedtak 2017-2020, sak til kommunestyret 4/2017](#), gjorde rådmannen utsjekk om bestillingen fra budsjett- og økonomiplanen var forstått. På bakgrunn av dette ble følgende mandat utformet:

Mandat barnehage

Arbeidsgruppen skal utrede ny sentrumsbarnehage med 5-6 avdelinger som skal erstatte barnehagene Sandbu/Heggelund, Selsverket og Ottbragden. Det skal utredes tomtealternativer, kostnader og organisering i forhold til felles ledelse, bemanning og barnegrupper. Det skal også skisseres alternativ bruk av eksisterende bygningsmasse. Arbeidsgruppen skal beskrive dagens struktur og organisering i forhold til drift, vedlikehold, pedagogisk kvalitet og bemanning i nevnte barnehager.

Mandat Otta skole

Arbeidsgruppen skal utrede bygging av Otta skole 1 – 7 inklusive hall. Dette omfatter utredning av aktuelle tomter, beskrivelse av kostnader og funksjonelt arealbehov ved bygging av ny skole og ombygging/rehabilitering av Nyhusom samt kostnader ved bygging av hall. Arbeidsgruppen skal belyse endrede forutsetninger siden vedtaket fra 2014 om lokalisering av Otta skole 5 – 7 på Nyhusom.

Arbeidet med utredningen

Når det gjelder organisering av arbeidet, involvering av ansatte, FAU, elevråd, tillitsvalgte og bistand fra eksterne kompetansemiljø, blir det vist til vedlagt utredning. Det har vært lagt ned en stor arbeidsinnsats av svært mange i forbindelse med utredningsarbeidet. Rådmannen mener det er på sin plass å gi honnør til alle som har bidratt på en meget god måte. På bakgrunn av bestillingens omfang og vakanser i administrasjonen, ble tidslinjen for behandling i kommunestyret justert fra 17. juni til 18. september 2017. Utredningene ble presentert for kommunestyret, tillitsvalgte og andre inviterte i møte 6. juni 2017, og ble samtidig lagt ut på kommunens hjemmeside.

Vurdering

Nedenfor blir det gjort en kort oppsummering av utredningsarbeidet knyttet til tomteforhold, hensyn til barns beste, kvalitet, ansattes arbeidsforhold og folkehelse.

Tomteforhold

De overordnede prinsippene for tomteevaluering i utredningsarbeidet har vært ivaretagelse av barnas behov, sikkerhet, kvalitet i barnehage og skole, arbeidsforhold for de tilsatte og bærekraftig økonomi. De ulike tomtealternativene er vurdert ut i fra disse prinsippene, og rapporten beskriver de to tomtealternativene slik:

Areal tilgjengelig pr. tomt i m ²		Arealbehov Barnehage i m ²	Arealbehov Skole v utviding av Nyhusom i m ²	Arealbehov skole nybygg i m ²
Nyhusom	23 200	10 100	21 200**	
Elvebakken	19 800	10 100		17 100*

**Parkeringsareal forutsettes lagt utenom skoleområdet. **Inklusiv areal til parkering sør og nord for skolen.*

Nyhusom er skredutsatt på den vestre delen av tomte. Det er etablert skredsikring for dagens bebyggelse. Uteareal nedenfor skredsikringen er ikke utsatt for skred. Hele arealet øst for skredsikringen er utsatt for flom med gjentakintervall 1/200. NVE planlegger flomsikring langs Gudbrandsdalslågen og omlegging av Kleivrudbekken slik at forholdene forbedres, med forventet oppstart 2019/2020. Ytterligere tiltak må evt. konkretiseres gjennom dialog med NVE, da særlig med fokus på overvannshåndtering. Kjøreatkomst til tomte er Selsvegen, som er relativt lite trafikkert og er skoleveg i dag. Trafikkbildet oppleves som utfordrende ved henting og levering. Tilgjengelig areal på Nyhusom er på 23 200 m², inklusiv tilleggsareal i sør. Arealbehovet til en sentrumsbarnehage ligger på ca. 10 100 m². Nyhusomområdet tilfredsstiller krav til drift av barnehage dersom eksisterende bygningsmasse bygges om.

Det er videre tilstrekkelig areal for en 1-7-skole, forutsatt at areal sør for skolen blir brukt til parkering. Nyhusom har gode solforhold hele åpningstiden, det er direkte tilgang til friluftsområder og ligger ca. 500 meter fra idrettsanlegg og svømmehall.

Elvebakken er ikke skredutsatt. Tomten er utsatt for flom med gjentakintervall 1/200. NVE planlegger flomsikring langs Gudbrandsdalslågen slik at forholdene forbedres, med forventet oppstart 2018/2019. Eventuelle krav om flomsikring ut over det som er under planlegging kan løses i dialog med NVE knyttet til bygningsutforming, sekundærsikring og overvannshåndtering. Kjøreatkomst til Elvebakken er Skansen. Denne vegen har en trafikkbelastning stipulert til 3000 ÅDT (årsdøgntrafikk) med relativt sett stort innslag av tyngre kjøretøy, og det må etableres trafikksikkerhetstiltak dersom det etableres skole eller barnehage på tomten. Det er fortau langs østsiden av Skansen fra krysset Johan Nygårds gate til Nord-Gudbrandsdal vidaregåande skule, i tillegg til gang- og sykkelfelt nordover til Otta kultur- og næringspark ved vestsiden av Gudbrandsdalslågen. Støymålinger viser at tomten har gjennomsnittlig høyere støynivå enn Nyhusom. Støydempende tiltak, f. eks gjennom å plassere bygg og støydempende gjerder, vil kunne få deler av området ned på forsvarlig nivå. Tilgjengelig areal for dette området er på ca. 19 800 m², og tilfredsstiller arealbehov for barnehage og skole gitt at eksisterende bygningsmasse rives og skolebygg settes opp i to etasjer. Ved å legge skole til Elvebakken, vil Otta ungdomsskole få redusert sitt uteareal fra 94 m² pr elev til 42 m² pr. elev (Otta skole avd. Sentrum har i dag 36,5 m² pr. elev) beregnet etter dagens elevtall. Tomten er flat med gode muligheter for arrondering og tilrettelegging, og har gode solforhold hele åpningstiden. Arealet ligger ca. 700 meter fra tilgjengelige friluftsområder, og har svømmehall og idrettsanlegg i umiddelbar nærhet. Rådmannen mener at avstand til kroppsøvingslokaler er med å ivareta kvalitet i opplæringen.

Det legges til grunn at en ny hall bygges inntil eller nær eksisterende hall. Otta samfunnshus rives, helt eller delvis. En ny hall vil på dagtid kunne dekke Otta skole og Otta ungdomsskole sitt behov for kroppsøvingslokaler. Samtidig er det kjent at det er stor etterspørsel etter halltid på kveld, og en ny hall vil kunne åpne opp for at flere idretter får mulighet til å etablere seg. Dette kan føre til flere fritidsaktiviteter å velge mellom for barn, unge og

voksne. En slik løsning vil også forsterke Otta og regionen sin posisjon i forhold til ulike typer arrangementer. Utredningen har også pekt på ytterligere muligheter for sambruk med andre aktører. Her er det imidlertid nødvendig å gjøre en nærmere utredning og vurdering av arealbehov og funksjoner. Ved evt. rivning av samfunnshuset må nye og gode løsninger for sambruk for kulturskolen og gode møteplasser for ungdom etableres. I forbindelse med utredningsarbeidet er dette også påpekt fra helsesøster, kulturleder og fysakkoordinator.

Hensyn til barnets beste i skole og barnehage

FNs konvensjon om barns rettigheter av 20. november 1989, artikkel 3, slår fast at barnets beste skal være et grunnleggende syn ved alle handlinger som berører barn enten de foretas av offentlige eller private velferdsorganisasjoner, domstoler, administrative myndigheter eller lovgivende organer. I saker som omhandler endringer knyttet til barnehager og skoler skal kommunen gjøre en helhetlig vurdering av hva som er til barnets beste. Hva som er til barnets beste må vurderes ut fra ulike perspektiv og skjønn. Det grunnleggende i oppdragelse og danning av barn vil uansett være at de skal lære å ta vare på seg selv og andre på en god måte. Ved vurdering av hva som er til barnets beste i saker knyttet til barnehager og skoler, vil det være relevant å ta hensyn til blant annet grad av tilhørighet og nærhet til nærmiljøet, om barna vil få et tilsvarende godt fysisk og psykososialt læringsmiljø, trafiksikkerhet og sikkerhet på skolebuss og forsvarlighet knyttet til klassestørrelser i skolen og barnegrupper i barnehagen. Det blir for øvrig vist til barnetalspersonen sin uttalelse til utredningen.

Fjorårets elevråd ved begge skolene har blitt involvert i prosessen i utredningsarbeidet. Årets elevråd ved Otta skole 5-7 har også blitt involvert i saken og kommet med innspill og synspunkt. Elevene ved Otta skole 5-7 har i tillegg ulike gipsmodeller av sin nye skole, jfr. utstilling i KS 06.06.17.

Kvalitet

Kvalitet i barnehage og skole er et relativt begrep. På den ene siden handler det om i hvilken grad barnehagen og skolen oppfyller de faglige og samfunnsmessige kravene. På den andre siden handler det om i hvilken grad foreldre og elever opplever at skolen og barnehagen evner å tilfredsstille foreldre og barns forventninger, behov og ønsker. De viktigste faktorene for kvaliteten i barnehage og skole er ledelse, organisering, kompetanse, relasjoner og samhandling mellom voksne og barn, barna i mellom og samarbeid mellom hjem og barnehage/skole.

Ansattes arbeidsforhold

Rådmannen er opptatt av gode arbeidsforhold for de ansatte. Det fysiske arbeidsmiljøet på Otta skole og i barnehagene i Otta krets, er ikke optimalt sett opp imot dagens standard og krav. Det er ulike problemstillinger knyttet både til bygg og struktur som utfordrer arbeidsmiljøet til de ansatte. Rådmannen mener det er svært viktig at kommunen som arbeidsgiver legger til rette for gode arbeidsforhold. Dette er viktig i forhold til trivsel og helse, og for å beholde og rekruttere kompetanse.

Folkehelse

Barnets omsorgspersoner er de som har hovedansvaret for barnets fysiske og psykiske helse. Samtidig er skolen og barnehagen en viktig del av barnas oppvekst, og har et stort ansvar for å ivareta og utvikle barnets helse. Opplæringsloven kap. 9A-2 sier at: «*Alle elever har rett til eit trygt og godt skolemiljø som fremjar helse, trivsel og læring.*» Denne retten omfatter både det psykososiale og det fysiske skolemiljøet. I barnehageloven § 2, sjette ledd heter det at: «*Barnehagen skal ha en helsefremmende og en forebyggende funksjon og bidra til å utjevne sosiale forskjeller.*» Bestemmelsene i både opplæringsloven og barnehageloven skal sørge for at skolen og barnehagen ivaretar hensynet til barnas fysiske og psykiske helse. På bakgrunn av disse bestemmelsene må barnehage og skole ha en bred tilnærming til arbeidet med

folkehelse blant barn og unge uavhengig av virksomhetens størrelse eller beliggenhet. Arbeid med folkehelse i barnehage og skole vil omfatte følgende områder som er viktige for utvikling av god helse:

- Barnehagens og skolens fysiske og psykososiale miljø.
- Hjelp barn til å utvikle god sosial kompetanse.
- Hjelp barn til å etablere og vedlikeholde vennskap.
- Legge til rette for mestring og glede.
- Legge til rette for lek, utfoldelse og fysisk aktivitet.
- Sikre at elevene innehar grunnleggende ferdigheter som gjør dem i stand til å fullføre videregående opplæring og senere deltakelse i arbeids- og samfunnsliv.
- Forebyggende og holdningsskapende arbeid knyttet til kosthold, tobakk, alkohol, rusmidler og spillavhengighet.

Hva er gjort i etterkant av utredningsarbeidet

I etterkant av at utredningene var lagt fram har rådmannen arbeidet videre med følgende:

- Kvalitetssikret forhold rundt støy og trafikale forhold ved Elvebakken.
- Utarbeidet mulighetsskisser over uteområdene ved Elvebakken/Otta ungdomsskole og Nyhusom.
- Ytterligere samarbeid med politi og Statens vegvesen i forhold til trafikale forhold, (uttale er lagt ved).
- Innhentet mer informasjon/erfaringer fra sammenlignbare kommuner som har gått fra flere små til en stor barnehage.
- Vurdert dagens barnehager i forhold til behov for oppgraderinger på lengre sikt, samt pekt på mulighet for utvidelse/mellomløsninger.

I tillegg har rådmannen deltatt på møte i Selsverket grendelag, FAU Otta og foreldre til barn i Selsverket barnehage. Referat fra møtene følger saken som vedlegg til saken.

Det ble holdt åpent møte 21.august 2017 med bra oppmøte.

Trafikale forhold og støy

Det er bestilt en tilleggsrapport fra «Structor AS» for å underbygge utredningsarbeidet, jfr. vedlegg. Rapporten underbygger at trafikale forhold kan løses gjennom ulike kompensierende tiltak. Detaljplanlegging av de ulike tiltakene må følges opp i etterfølgende prosesser dersom det blir vedtatt at det skal bygges på Elvebakken, uavhengig av om det skal lokaliseres skole eller barnehage på tomten. I tillegg til at trafikale forhold er gjennomgått, er det foretatt en tilsvarende vurdering rundt støyforhold ved Elvebakken, jfr. vedlegg. Denne viser at det er E6 som er den dominerende støykilden når det gjelder utendørs støy. For å sikre at store deler av uteområdet på Elvebakken kommer ned på anbefalt norm på støynivå til under 55 dbA, vil plassering av bygget være vesentlig. I denne sammenheng vil plassering av bygget mot elveforbygningen være optimal, fordi bygningskroppen da i seg selv gir skjerming av uteområdet vestover. Dette må kombineres med støyskjerming og annen tilrettelegging mot Skansen.

Et vesentlig element i forholdet til leke-/uteområdet på Elvebakken er at dette gjøres synlig og tilgjengelig for bruk utenom ordinær driftstid. Det har vært viktig å se sammenhengen mellom det omfattende arbeidet som er lagt ned i regionsenterprosjektet og planer for utnytting av Elvebakken. Det har også tidligere vært tradisjon for at uteområdet ved skoler og barnehager brukes av nærmiljøet og andre på ettermiddag og kveld. Otta mangler lett synlige og tilgjengelige leke- og aktivitetsområder, både for innbyggere og besøkende. Slik sett må både støyskjerming og utforming av uteområdet planlegges med sikte på denne type

sambruk. I utredningsarbeidet har rådmannen hatt sitt hovedfokus på å svare ut på kommunestyrets bestilling. I dette ligger det en målkonflikt mellom regionsenterets målsetting om bruk av Elvebakken og de forslag til løsning som ligger i denne saken. Struktur kan være et element i ønsket samfunnsutvikling. Tomta på Elvebakken har en beliggenhet nær sentrum som gjør den attraktiv for flere formål, i denne sammenhengen har rådmannen sett på sammenhengen mellom ny hall, planskissene for fremtidig utnytting av tomta til Otta Sag, fremtidige trafikkløsninger og øvrige områder/arealer i sentrum der det planlegges utbygging/transformering. Området vil i fremtiden bli en del av sentrumsområdet, noe også vedtaket i kommuneplanens arealdel underbygger.

Mulighetsskisser av uteområdene på Elvebakken/Otta ungdomsskole og Nyhusom

I skissene er det laget illustrasjoner av utearealet både for barnehage og skole. De viser hvordan utearealet på ungdomsskolen/Elvebakken og Nyhusom kan opparbeides med ulike soner, skjerming, aktiviteter, arrondering for på den måten legge til rette for variert fysisk aktivitet m.m, se [link](#). Skissene ble gjennomgått på åpent møte, lagt ut på kommunens hjemmeside, og sendt FAU Otta skole. Elevrådet på Otta skole og Otta ungdomsskole har også gått igjennom skissene.

Samarbeid med Politi og Statens Vegvesen

I utredningsarbeidet har det vært dialog og møte med Statens vegvesen og lokalt lensmannskontor. Ingen av disse har funnet forhold på eller rundt de aktuelle lokaliseringalternativene som er av en slik karakter at det ikke kan løses med tilrettelegging eller kompensierende tiltak. Det er særlig fokus på sikker skolevei fra boligområdene med gåavstand, og at dette er et forhold som må planlegges ytterligere i samarbeid med bl.a. Statens vegvesen.

Informasjon fra andre kommuner

Det har vært påpekt at det har vært innhentet for få erfaringer fra andre kommuner som har endret barnehagestrukturen. Rådmannen har derfor i tillegg vært i kontakt med Øyer og Lom kommuner som begge har erfaring med strukturendring fra to barnehager til en felles sentrumsbarnehage, med henholdsvis 5 og 6 avdelinger, med 90 og 108 plasser. På tross av lang kjøreveg til ny barnehage i Lom, ble endringen ønsket velkommen på grunn av blant annet synkende barnetall. Løsningen ble ønsket av foreldre ut i fra barnets beste. I Øyer var personalet mer positive enn foreldre til endring i forkant av prosessen. Brukerundersøkelser viser at foreldrene er fornøyd med endring til ny 6-avdelings barnehage. Suksessfaktoren er å trygge foreldre på at barna blir sett, ivaretatt og har det bra, er konklusjonen fra Øyer.

Dagens barnehager

Alle byggene har behov for store oppgraderinger om dagens struktur skal videreføres. Det er ikke som en del av bestillingen gjort detaljert kostnadsoverslag i forhold til å oppgradere byggene til dagens standard. Strakstiltak er på kort sikt er vurdert til 5,2 mill. kroner. I utredningsarbeidet er det vist til at behovet for oppgradering i «praksis vil si at en må rive eksisterende og bygge nytt». Dette var et grovt estimat og bygde på kostander knyttet til å rive og kvadratmeterpris for nybygg. Rådmannen ser at dette burde vært mer nyansert, og har arbeidet videre med ulike alternativer. Det er viktig å understreke at en oppgradering utover mål-tiltak ved dagens struktur ikke vil gi svar på oppgaven om å tilpasse kommunens drift til endrede økonomiske rammebetingelser. Ved et mellomalternativ til en sentrumsbarnehage må det utredes om det vil gi reduserte driftsutgifter. Rådmannen har på et meget overordna nivå laget noen eksempel på barnehage med ca. 80 og ca. 60 plasser. Arealbehov er vurdert og lokalisering på flere steder er mulig, dette er gjort for å synliggjøre kostander ved en oppgradering av byggene i eksisterende struktur. Det er laget et grovt estimat over kostnader ved nybygg og utviding av eksisterende bygg over 2 etg: mellom ca. 24 til 31 mill. kr for hhv 60 og 80 plasser.

Uttalelser fra innbyggere

I etterkant av at utredningsrapporten ble offentlig, har det vært et relativt stort engasjement fra ulike grupper og innbyggere. Det er blant annet opprettet en Facebook-gruppe som kaller seg «Vi krever ny utredning av barnehage- og skolestruktur i Sel kommune». Det er viktig å understreke at utredningen ikke omhandler kommunenes skolestruktur, da det ikke er en del av kommunestyrets bestilling. Uttalelser fra innbyggere og FAU Otta skole følger saken som vedlegg.

Hovedinnvendingene som har kommet i uttalelsene kan oppsummeres i følgende hovedpunkt:

- Mandatet er for snevert, fordi det ikke er bedt om at det utredes et mellomalternativ til en sentrumsbarnehage.
- Det er en svakhet at det bare er to kommunale tomter er utredet.
- Tomten på Elvebakken er ikke egnet for å bygge barnehage eller skole, fordi den er for flat, liten og har utfordrende støy- og trafikkbilde.
- Det er negativt for elevens mulighet for fysisk aktivitet når utearealet ved Otta ungdomsskole reduseres dersom det skal bygges ny skole eller barnehage på Elvebakken.
- Barnes beste er ikke tilstrekkelig utredet i rapporten.
- Folkehelseperspektivet er ikke vektlagt nok.
- Innskrenking av foreldrenes valgfrihet dersom det bygges en sentrumsbarnehage.
- Uttalelsene fra foreldre til barn i Selsverket viser til plikten til utredning ikke er oppfylt etter plan- og bygningsloven.
- Ensidig innhenting av positive erfaringer fra kommuner som har gått fra små/mindre til store barnehager.

Rådmannen vil være varsom med å kommentere påstander og meninger innbyggere måtte ha om utredningen, og hvordan de mener arbeidet har vært gjennomført. Det er selvfølgelig fullt ut legalt å ha synspunkter på rådmannens utredningsarbeid. Engasjement er svært positivt, og i et levende lokalmiljø er dette en av bærebjelkene i lokaldemokratiet og samfunnsutviklingen. Det er viktig for de demokratiske prosesser at innbyggere engasjerer seg i spørsmål som opptar dem og at de gir uttrykk for dette. Rådmannen mener likevel at det er grunn til å kommentere noen av de uttalelsene som er kommet. Dette gjelder forhold hvor det pekes på mangelfull saksutredning på flere punkt, faktafeil, brudd på Plan- og bygningsloven, mangelfullt at ikke andre tomter er vurdert, for dårlig balanse mellom økonomi, rasjonell drift mot hensynet til barn og unge. Det blir her vist til brev fra Lene Baastad, Krav om ny utredning: «Utredningsarbeid oppvekst» - Lene Baastad, vedlegg 3 d).

Lokalisering/tomter/ saksbehandlingsfeil/fysisk aktivitet:

Når det gjelder alternativene for skole og barnehagelokaliseringer knytter disse seg til kommunale eiendommer som er regulert til formålet. Utredningene er derfor ikke en del av en formell planprosess etter Plan- og bygningsloven, men omhandler at kommunestyret som kommunens øverste politiske valgte organ skal foreta et valg av lokalisering. Denne type beslutning tilligger kommunestyret, og det kan ikke stilles spørsmål ved organets kompetanse inkludert skjønnsutøvelse på dette punkt. Dette er et forhold mellom politisk og administrativt nivå i kommunen, og forvaltningslovens bestemmelser om enkeltvedtak kommer ikke til anvendelse på denne type bestilling/utredning. Rådmannen mener utredningsarbeidet er forsvarlig utført i forhold til kommunestyrets bestilling.

Flere uttalelser påpeker viktigheten av fysisk aktivitet, og viser til at uteområdet ved Elvebakken ikke har nødvendig variasjon, og er for lite. For rådmannen blir problemstillingene

rundt arrondering vanskelig å ta innover seg. Dette fordi kommunen preges av knapphet på tilgjengelig byggegrunn, og det er fortetting eller transformering som må gjennomføres for å få til en ønsket utvikling. At li-sidene er preget av flom og skredfare underbygger dette. De fleste av våre barnehager og skoler er lokalisert på flate områder, uten at dette har vært brukt eller tidligere kommet til uttrykk som en utfordring. Rådmannen har i utredningen vist til at Nyhusom har det mest varierte uteområde, men at Elvebakken med tilrettelegging vil kunne gi et godt nok uteområde som ivaretar krav til fysisk aktivitet og utfoldelse. Det er videre påpekt at uteareal på ungdomsskolen vil bli redusert, men gjennom opparbeiding av ulike soner for aktivitet for deres aldersgruppe vil det gi et positivt løft for hele deres uteområde. Det blir forøvrig vist til dagens uteareal ved alle skoler og barnehager i kommunen, jfr. side 13 i utredningen. Rådmannen mener det foreligger tilstrekkelig fakta som sier at tomten er stor nok og at den vil kunne gi god variasjon i muligheter til fysisk aktivitet.

Det er viktig for rådmannen å peke på at barnehagen og skolen har et bredt mandat knyttet til folkehelse, og barnehage og skole skal arbeide kontinuerlig med dette. Rådmannen mener at utredningen belyser viktigheten av å tilrettelegge fysisk aktivitet for alle aldersgrupper, samtidig som trafikkbildet viser at mange velger å kjøre til og fra skolene for levering /henting. Det kan være flere årsaker til dette. Utrygghet knyttet til skoleveien kan være ett element, grensesnittet mot fri skoleskyss et annet. De langsiktige målsettinger må være at de elevene som bor innenfor en nærmere angitt avstand fra skolen skal kunne gå eller sykle. De to alternativene for lokalisering av skole 1-7 klasse, har noen av de samme utfordringene på dette punktet. Slik sett handler lokalisering like mye om tilrettelegging langt utover skolens uteområde. Bygdebyer preges gjerne av at bilen brukes i utstrakt grad, trafikkbildet i eller rundt Otta sentrum underbygger dette. Når det er en erkjennelse av at bilen er en nødvendig redskap for ulike former for transport, utfordrer dette dimensjoneringsgrunnlaget for parkering ved de ulike alternativene. Busser må ha forrang der dette er aktuelt, deretter må korttidsparkering løses. Langtidsparkering/ansattparkering etc. ut over 2-3 timer må derfor løses på områder som ligger i noe lenger gangavstand fra skolen/barnehagen.

Faglig kvalitet i store barnehager:

Det er reist spørsmål ved hvordan kommunen vil ivareta kvalitet i store barnehager, og videre om kommunen har kompetente ledere som kan fylle den type rolle. Rådmannen mener at ved å ha faglig fokus på kvalitet i både skole og barnehage, er det ikke størrelsen på barnehagen i seg selv som avgjør kvaliteten på barnehagen. For å ivareta kvalitet i en barnehage uavhengig av størrelse, kreves det god ledelse, god organisering og kompetente medarbeidere. En ny barnehage vil kunne romme ca. 125 – 130 plasser. For at alle barna skal bli sett, føle seg trygge, ha mulighet for å bli skjermet og har størst mulig forutsigbarhet i forhold til antall voksne de skal forholde seg til, krever det god struktur og planlegging. Til spørsmålet om kommunen har kompetente ledere som kan fylle en slik rolle er ikke rådmannen i tvil om at det vil være fullt mulig. Det blir for øvrig vist til uttale fra kommuner som endret barnehagestrukturen og som underbygger viktigheten av struktur, ledelse og organisering.

Faktafeil:

I rapporten står det at bare en av fire barnehager er bygd som barnehage. Det riktige skal være at det gjelder to barnehager, Ottbragden og påbygg Selsverket. Videre er vist til at ingen av barnehagebyggene er utformet ihht til krav om universell utforming, men at Ottbragden er greit tilgjengelig for personer med nedsatt funksjonsevne. Det riktige skal være at dette gjelder også Selsverket.

Finansiering ved eventuell nyoppretting av private barnehager

I saker som omhandler strukturendring for skole og barnehager, må en ta høyde for at spørsmål om etablering av private virksomheter kan komme opp. Siden denne saken omhandler strukturendring for barnehage, vil rådmannen informere om regelverk om tilskudd til nyetablering og utviding av eksisterende barnehager. Barnehageloven § 13 regulerer dette, og viser til at ikke-kommunale barnehager godkjent før 2011 har rett på tilskudd fra kommunen til ordinær drift. Fra kommentaren til samme paragraf står det:

"Kommunen kan selv bestemme om de ønsker å gi tilskudd til barnehager som er godkjente etter overgangen til rammefinansiering 1. januar 2011. Kommunens finansieringsplikt begrenser seg til det antall barn det er plass til innenfor barnehagens godkjenning, og som er omfattet av den ikke-kommunale barnehagens opptakskriterier. Dersom barnehagen søker om utvidelse til flere barn etter 1. januar 2011, vil det være opp til kommunen å vurdere om utvidelsen skal finansieres».

Rådmannens konklusjon

Med bakgrunn i tilgjengelig kunnskap om framtidig nedgang i barnetall, reduserte inntekter og planlagte investeringer mener rådmannen at det er gjennomført et grundig utredningsarbeid som belyser hvilke strukturelle grep innenfor barnehagestrukturen som bør gjennomføres. Overbyggende prinsipp har vært barnas behov, arbeidsforhold og sikkerhet. I forbindelse med

En samlokalisering av Otta skole vil innebære en betydelig forbedring i elevenes fysiske læringsmiljø, spesielt på 5. – 7. trinn. Arbeidsforholdene for ansatte vil bli mer i tråd med dagens standard, og det vil kunne gi en økt grad av tilstedeværelse av ledelsen.

Lokaliseringen handler om bygging på Nyhusom eller på Elvebakken. Elvebakken er vurdert til å ha tilstrekkelig uteareal for en skole med 320 elever forutsatt at en inkluderer grøntareal mellom Elvebakken og ungdomsskolen. Ved å ta i bruk dette grøntarealet, vil dagens uteareal på Otta ungdomsskole bli redusert fra 94 m² til 42 m². Elevene på ungdomsskolen har i dag tilgang til ballbinge nord for skolen, og nærliggende idrettsanlegg. Dette er ikke regnet inn i utearealet til ungdomsskolen i dag, og rådmannen mener derfor at et redusert uteareal vil være forsvarlig. På Nyhusom er det kort avstand til natur- og friluftsområder, og det er godt opparbeidet uteareal. Arealet vil være innenfor anbefalt norm på samme måte som ved Elvebakken. Det er lengre avstand til hall og svømmehall enn ved Elvebakken, noe som medfører mer bruk av undervisningstid for å komme seg til kroppsøving/svømming.

Bygging av en sentrumsbarnehage innebærer en endring av strukturen i Otta krets. I det ligger det at barnehagene i nærmiljøene vil bli nedlagt. For mange foreldre kan dette oppleves som et tap av trygghet, at det blir mindre oversiktlig og at det er færre valgmuligheter. I en sentrumsbarnehage vil det bli større forhold. Det krever derfor en god struktur med tanke på organisering av barnegrupper og personale. I tillegg må inne- og uteareal tilpasses og avgrenses til ulike aldersgrupper. I en sentrumsbarnehage vil det bli lagt til rette for aldersinndelte grupper, med mange barn i samme alder. En ny barnehage vil bli funksjonell, og gi bedre arbeidsforhold for de ansatte. I tillegg vil det åpne opp for et større fagmiljø. Både Nyhusom og Elvebakken har tilstrekkelig areal til bygging av en barnehage, og begge krever opparbeiding og tilpasning av uteområdene. På Nyhusom er det nærhet til natur- og friluftsområder, samtidig som det er gangavstand til idrettsanlegg og sentrum. Ved Elvebakken vil det bli lengre avstand til natur- og friluftsområder.

I regionsenterprosjektet skisseres bl.a. planer for nye kjøremønster, gatestruktur og muligheter for oppgradering for gående og syklende i Otta sentrum. Norconsult har utarbeidet skisser for sikker bussoppstilling, bringe- og henteparkering og ansattparkering for en evt. skole ved Elvebakken. Ved Nyhusom vil det også være behov for tilrettelegging for trafiksikkerhet og parkering, men ikke i samme omfang som ved Elvebakken. I tillegg har utredningen beskrevet mulige støydempende tiltak og tiltak for å begrense omfanget av skader ved flom.

En ny hall vil på dagtid kunne dekke Otta skole og Otta ungdomsskole sitt behov for kroppsøvingslokaler. Samtidig er det kjent at det er stor etterspørsel etter halltid på kveld, og en ny hall vil kunne åpne opp for at flere idretter får mulighet til å etablere seg. Dette kan føre til flere fritidsaktiviteter å velge mellom for barn, unge og voksne. Utredningen har pekt på ytterligere muligheter for sambruk med andre aktører. Her er det imidlertid nødvendig å gjøre en nærmere utredning og vurdering av arealbehov og funksjoner.

Arbeidet med å kvalitetssikre forhold knyttet til støy og trafiksikkerhet som har vært gjort fra rapportutgivelse til politisk sak foreligger, underbygger rådmannens vurderinger som er gjort i utredningsrapporten. Kvalitetssikringsarbeidet og uttalelser fra Statens vegvesen og Sel lensmannskontor har trygget rådmannen i sitt beslutningsgrunnlag. Innbyggerdialogen i etterkant av at utredningen ble lagt fram viser at demokratiet er levende i våre lokalsamfunn. Rådmannen har svart ut for flere av uttalelsene i saksutredningen. Øvrige innspill som er kommet frem med klar «politisk adresse», blir derfor ikke kommentert fra rådmannens side. Etter en samlet vurdering basert på de overordnede prinsippene, økonomisk bærekraft og ivaretagelse av kvalitet tilrår rådmannen at Alternativ 1 vedtas. Dette alternativet innebærer:

- å legge ned 4 barnehager
- å bygge ut Nyhusom til ny sentrumsbarnehage
- å bygge ny skole for trinn 1 – 7 ved Elvebakken/ungdomsskolen
- å bygge ny hall lokalisert ved dagens Ottahall

Rådmannen mener at dette alternativet vil ivareta barnas behov, arbeidsforhold og sikkerhet på en god måte. En vil få funksjonelle og framtidsrettede bygg innenfor en bærekraftig økonomisk ramme, der kvaliteten i både barnehage og skole er ivaretatt. Rådmannen mener at det vil være en styrke å samle grunnskolen i samme område, spesielt med tanke på å kunne sikre gode overganger mellom barneskole og ungdomsskole. En sentrumsbarnehage på Nyhusom vil også være positivt med tanke på overgangen mellom barnehage og skole. Dette alternativet gir skolen kortest og sikrest avstand til hall.

Det er avgjørende for fremtidig økonomisk bærekraft at barnehagestrukturen blir endret slik at driftsutgiftene for barn og unge kan reduseres. Dette er viktig både for å finansiere kapitalutgifter ved investeringer, og for å kunne dekke fremtidig tjenestetilbud for eldre. Ved å velge rådmannens forslag, dekker det store investeringer for framtida, og bidrar til å redusere driftsutgiftene. Finansiering av investeringer som er lagt inn i alternativ med ny skole 1-7 på Elvebakken, ny barnehage på Nyhusom, hall, rivning av Elvebakken er dekt innenfor gjeldende økonomiplan.

Estimert fremdriftsplan

Rekkefølgen blir viktig for gjennomføringen av Alternativ 1. Elvebakken er i dag bofellesskap og aktivitetssenter for mennesker med nedsatt funksjonsevne. I løpet av 2018 skal beboerne etter planen flytte inn i nye leiligheter på Otta brygge. Elvebakken-tomten blir frigjort til skoleformål først etter at flyttingen er gjennomført. Riving av Elvebakken kan starte opp høsten 2018, og bygging og innflytting i ny skole kan gjennomføres i løpet av 2020. Ombygging av Nyhusom fra skole til barnehage kan starte etter at elevene er overført til ny skole på Elvebakken, og en ny sentrumsbarnehage vil kunne stå klar i løpet av 2021. Byggestart for hall er foreslått lagt til vinter/vår 2021.

For å kunne følge estimert framdriftsplan, må det tidligst mulig høsten 2017 settes ned plankomiteer for bygging av ny skole, ombygging av Nyhusom og bygging av hall. Rådmannen ber om politiske signal vedrørende deltakelse i byggekomiteene.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Ny Otta skole for trinn 1-7 bygges ved Elvebakken
2. Ny Ottahall bygges ved/i tilknytning til dagens hall
3. Nyhusom blir ombygd til ny sentrumsbarnehage, som en konsekvens av dette blir Sandbu/Heggelund, Selsverket og Ottbragden barnehage lagt ned
4. Det blir vist til investeringskostnader og driftskonsekvenser for trinnvis utbygging i tabell 9.1 side 42 i rapport «Utredningsarbeid oppvekst»

Behandling i Eldrerådet - 07.09.2017:

Iren Ramsøy, Kristin Rønn Gårderløkken og Ola Næprud redegjorde for utredningsarbeidet.

Innstilling i Eldrerådet - 07.09.2017:

Eldrerådet ga følgende innspill:

1. Skolen: Trinn 1-7 må ligge på Nyhusom!

Begrunnelse:

- Fysisk aktivitet – flott uteområde.
- Trafikkforhold – sikkerhet. Stor forskjell på mengde trafikk jamfør rapporten side 16.
- Støy.

2. Barnehage:

Ønsker at det utredes en mellomløsning med for eksempel to barnehager. Den ene bør være Selsverket og den andre Heggelund eller Ottbragden.

Behandling i Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 07.09.2017:

Iren Ramsøy, Kristin Rønn Gårderløkken og Ola Næprud redegjorde for utredningsarbeidet.

Innstilling i Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne - 07.09.2017:

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter rådmannens forslag til vedtak. Enstemmig.

Innstilling i Sel Ungdomsråd - 07.09.2017:

1. Ny Otta skole for trinn 1-7 bygges ved Elvebakken
enig i rådmannens innstillinger med 6 mot 1 stemme
Kommentar; meget viktig med egne soner for de ulike trinnene, og fellesområder. Viktig med gode miljøtiltak og tilrettelegging for utearealene. Bekymret for trafikale problem, om de løses ved Skansen, kan trafikkproblemene forflytte seg til andre steder. Viktig med en god, oversiktlig og trygg skolevei.

2. Ny Ottahall bygges ved/i tilknytning til dagens hall
Enig i rådmannens innstilling, enstemmig
Kommentar; under forutsetning at det ikke kun blir en idrettshall. Viktig at dette blir en flerbrukshall med rom til kulturskole og ungdomshus/ møteplass for ungdom. Ikke

bare sats på idrett. Med bygging av ny skole blir også skatebanen borte, viktig at den flyttes ned til flerbrukshallen.

3. Nyhusom blir ombygd til ny sentrumsbarnehage, som en konsekvens av dette blir Sandbu/Heggelund, Selsverket og Ottbragden barnehage lagt ned

Enig i rådmannens innstilling med 4 mot 3 stemmer

Kommentar; Nyhusom passer best til barnehage pga beliggenheten. Men det viktigste er å ha gode fagfolk som jobber der. Viktig med god tilrettelegging med soner som kan adskille, men også fine fellesareal for alle. Viktig med spreke farger.

Behandling i Driftsutvalget - 07.09.2017:

Habilitet:

Pål Ellingsbø stiller spørsmål vedr. habilitet, utvalget fant han inhabil og han fratrådte behandling av saken. Varamedlem Erling Lusæter, Sp, deltok i behandling av saken.

Pål Bertil Eide stiller spørsmål vedrørende habilitet på bakgrunn av søknad på stilling som virksomhetsleder ved Otta Ungdomsskole. Utvalget fant han inhabil og han fratrådte behandling av saken.

Settenestleder inntrådte som leder i saken.

Sp v/Birgit Dyrset fremmet følgende forslag:

1. Ny Otta Skole for trinn 1-7 bygges/lokaliseres på Nyhusom. Eksisterende bygningsmasse på Nyhusom oppgraderes.
2. Ny Ottahall bygges ved/i tilknytning til dagens hall.
3. Driftsutvalget ser behovet for endringer når det gjelder barnehagestrukturen i Otta Krets og ber rådmannen utrede ulike mellomløsninger.

Avstemming:

Forslaget fra Sp falt med 2 mot 7 stemmer for rådmannens forslag til vedtak.

Innstilling i Driftsutvalget - 07.09.2017:

1. Ny Otta skole for trinn 1-7 bygges ved Elvebakken
2. Ny Ottahall bygges ved/i tilknytning til dagens hall
3. Nyhusom blir ombygd til ny sentrumsbarnehage, som en konsekvens av dette blir Sandbu/Heggelund, Selsverket og Ottbragden barnehage lagt ned
4. Det blir vist til investeringskostnader og driftskonsekvenser for trinnvis utbygging i tabell 9.1 side 42 i rapport «Utredningsarbeid oppvekst»

Behandling i Formannskapet - 12.09.2017:

Gro Lillesæter stilte spørsmål vedr. sin habilitet i kraft av sin jobb som vikarierende virksomhetsleder ved Ottbragden barnehage. Formannskapet fant henne inhabil og hun fratrådte behandling av saken. Vara Elin Martinussen Flåtten inntrådte i hennes sted.

Sp v/Eldri Siem fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Ny Otta Skole for trinn 1-7 bygges/lokaliseres på Nyhusom. Eksisterende bygningsmasse på Nyhusom oppgraderes.
2. Ny Ottahall bygges ved/i tilknytning til dagens hall.
3. Formannskapet ser behovet for endringer når det gjelder barnehagestrukturen i Otta Krets og ber rådmannen utrede ulike mellømløsninger.

Formannskapet ber om politisk representasjon i videre planarbeidsprosesser. En representant fra posisjon og en fra opposisjon. Politikere blir oppnevnt i senere møte.

Pkt. 1 i innstilling fra Driftsutvalget ble vedtatt med 6 stemmer mot 1 stemme for forslaget fra Sp

Pkt. 2 i innstilling fra Driftsutvalget ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 3 i innstilling fra Driftsutvalget ble vedtatt med 6 stemmer mot 1 stemme for forslaget fra Sp

Pkt. 4 i innstilling fra Driftsutvalget ble vedtatt med 6 stemmer mot 1 stemme mot.

Innstilling i Formannskapet - 12.09.2017:

1. Ny Otta skole for trinn 1-7 bygges ved Elvebakken
2. Ny Ottahall bygges ved/i tilknytning til dagens hall
3. Nyhusom blir ombygd til ny sentrumsbarnehage, som en konsekvens av dette blir Sandbu/Heggelund, Selsverket og Ottbragden barnehage lagt ned
4. Det blir vist til investeringskostnader og driftskonsekvenser for trinnvis utbygging i tabell 9.1 side 42 i rapport «Utredningsarbeid oppvekst»

Behandling i Kommunestyret - 18.09.2017:

Sp v/Eldri Siem fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Ny Otta Skole for trinn 1-7 bygges/lokaliseres på Nyhusom. Eksisterende bygningsmasse på Nyhusom oppgraderes.
2. Ny Ottahall bygges ved/i tilknytning til dagens hall.
3. Kommunestyret ser behovet for endringer når det gjelder barnehagestrukturen i Otta Krets og ber rådmannen utrede ulike mellømløsninger.

Formannskapetets innstilling pkt. 1 ble vedtatt med 18 mot 7 stemmer for Sp sitt forslag.
Formannskapetets innstilling pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.
Formannskapetets innstilling pkt. 3 ble vedtatt med 18 stemmer mot 7 stemmer for Sp sitt forslag.
Formannskapetets innstilling pkt. 4. ble vedtatt med 19 mot 6 stemmer.

Vedtak i Kommunestyret - 18.09.2017:

1. Ny Otta skole for trinn 1-7 bygges ved Elvebakken
2. Ny Ottahall bygges ved/i tilknytning til dagens hall
3. Nyhusom blir ombygd til ny sentrumsbarnehage, som en konsekvens av dette blir Sandbu/Heggelund, Selsverket og Ottbragden barnehage lagt ned
4. Det blir vist til investeringskostnader og driftskonsekvenser for trinnvis utbygging i tabell 9.1 side 42 i rapport «Utredningsarbeid oppvekst»

Rett utskrift
20.09.2017

Solveig Viktoria Olstad
Sign.