



Utskrift av møtebok

Dato: 23.11.2018

Arkivsak: 2017/59-39

Saksbehandler:
Solveig Rindhølen
90761820

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
125/18	Formannskapet	04.12.2018
69/18	Kommunestyret	10.12.2018

Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030, 2.gangs behandling etter offentlig høring

Vedlegg

- Vedlegg 1: «Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030» - planforslag etter høring
- Vedlegg 2: Arenaer for kunnskapsinnhenting, innspill og medvirkning våren 2018, og i høringsperioden etter formannskapetets innstilling 11.9.18
- Vedlegg 3-15: Innkomne høringsinnspill

Andre dokument (ikke vedlagt)

- Brev fra Norsk Folkehjelp datert 1.11.18: Orientering om at konseptet «Rasismefri sone» oppheves fra deres side fra 31.12.18
- Kommunestyrets vedtak i sak 51/18 – «Videreføring av avtale med MOT»

Saksutredning

1. Planstatus og –prosess:

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens øverste strategidokument, og planens formål er hjemlet i Plan og bygningsloven §11-2:

«Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommunedelplaner for temaer eller virksomhetsområder skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig».

Organisering og framdrift av prosessen med å utarbeide forslag til kommuneplanens samfunnsdel, ble fastsatt av kommunestyret i sak 3/17, og tidslinjen er senere revidert i samråd med styringsgruppa (formannskapet) for planarbeidet:



Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel ble i henhold Plan og bygningsloven §11-13 fastsatt av kommunestyret 11.desember 2017 (sak 80/17).

Samfunnsdelen skal vise de overordna målene for kommunen de kommende 12 årene, og utgjør sammen med kommuneplanens arealdel det overordna, strategiske planverktøyet for kommunen.

Plan- og bygningsloven stiller krav om at samfunnsdelen skal følges opp med en handlingsdel som skal vise prioriteringer for fire budsjettår om gangen. Handlingsdelen angir ressursfordeling og spesifiserer resultatmål og/eller tiltak som må gjennomføres i et 4-års perspektiv for å følge opp de overordna målene i samfunnsdelen. Økonomiplan og 4-årig handlingsdel er et felles dokument i Sel kommune, og revideres årlig.

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven §11-14, vedtok formannskapet i Sel kommune den 11.9.18 å legge Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030 ut til offentlig ettersyn. – Høringsfristen ble satt til 11.11.18.

Høringsutkastet ble lagt ut på kommunens hjemmeside og i servicetorget den 20.9.18. Nabokommuner, regionale myndigheter, statlige instanser på regionalt nivå, kommuneoverlege og kommunens talsperson for barn/unge i plansaker, ble skriftlig underrettet samme dag. Høringen ble kunngjort gjennom annonse i Gudbrandsdølen Dagingen den 21.9.18. Papirversjon av dokumentet har også vært tilgjengelig ved bibliotekfilialene i Heidal og på Sel. Det er gjort nærmere rede for arenaer for medvirkning i planprosessen og høringsperioden, i vedlegg 2.

Ved høringsfristens utløp var det kommet inn 12 innspill. Disse følger som vedlegg 3-14, og omfatter følgende:

- Norges Vassdrag- og Energidirektorat – NVE
- Direktoratet for mineralforvaltning
- Statens vegvesen Region øst
- Sel idrettsråd
- BANE NOR
- Norges Nasjonalparkkommuner
- Sel ungdomsråd
- Oppland fylkeskommune, gjennom vedtak i fylkesutvalget 6.11.18
- Forum for natur- og friluftsliv Oppland
- Harald Fagereng
- Fylkesmannen i Oppland
- Elisabeth Sundt

Innspillene er omtalt under punkt 2, dokumentgjennomgang og vurdering

AMU – arbeidsmiljøutvalget (10.10.18), driftsutvalget (15.10.18), eldrerådet råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne (25.10.18), Sel ungdomsråd (22.10.18), har også hatt formannskapets høringsforslag til behandling. Følgende innspill er kommet:

- **Driftsutvalget:**
 - S. 9, 2. avsnitt «I Sel blir du værende.....» Ordet ulikhet kan misforstås. Erstattes med «at mennesker er forskjellige skaper livskvalitet»
 - 2. avsnitt: Arbeidsplasser må finnes..... må være gode tjenestetilbud innen helse, barnehage, skole, godt tilrettelagte fritidsaktiviteter.

- **Eldrerådet:**

- Folkehelse: Eldrerådet ønsker å få tatt inn under SLIK GJØR VI DET følgende:
 - - organisere heimebesøk for å kartlegge behov og ønske om typer aktiviteter blant eldre
 - - sikre informasjon om aktiviteter og arrangement ut til eldre

2. Dokumentgjennomgang og omtale av innkomne høringsinnspill:

I henhold til Plan og bygningsloven §11-14, 2.avsnitt skal det i saksframlegget framgå hvordan virkningen av planen og innkomne uttalelser til planforslaget har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt ved vedtaket. Det skal også framgå hvordan planen ivaretar nasjonale og regionale hensyn. Rådmannen legger opp til en dokumentgjennomgang relatert til hovedinndelingen i planen, og gir samtidig en vurdering av innspill som er kommet inn. Innspill som ikke er omtalt, anses som ivaretatt i planforslaget eller i eksisterende arealdel. Forslag til endringer, vil være markert med understreket tekst i kursiv i plandokumentet.

Når det gjelder ivaretagelse av nasjonale og regionale hensyn, anser rådmannen dette som dekkende i formannskapetets høringsutkast, så det foreslås ingen endringer her. Dette er også tilkjenegitt i høringsuttalelsene, blant annet fra Oppland fylkeskommune og Fylkesmannen i Oppland.

Strukturen i dokumentet er bygd opp etter dialog med styringsgruppa (formannskapet). Rådmannen foreslår ikke endringer i struktur etter høring.

Forord: Rådmannen foreslår at forordet legges inn når planen er vedtatt i kommunestyret.

Del 1 – Innledning:

*Endringene som foreslås etter høring, er basert på **Oppland fylkesutvalgs innspill i punkt 4**. Dette for å synliggjøre hvordan mål og strategier i samfunnsdelen skal følges opp når det gjelder revisjon av arealdel, handlingsdelen (økonomiplan/budsjett) og øvrige sektor-/temaplaner med og uten kommuneplanstatus.*

Del 2 – Visjon og kvaliteter å bygge videre på:

*Det er ikke kommet direkte innspill på forslag til visjon og kvaliteter. Når det gjelder kvaliteten «Natur- og kulturarv som verdiskaper og næringsgrunnlag», foreslår rådmannen et tekstlig tillegg begrunnet i kommunens status som nasjonalparkkommune, jfr. innspillet fra **Norges nasjonalparkkommuner**.*

*Når det gjelder forslag til framtidsbilde, foreslår rådmannen å endre teksten i tråd med vedtaket i **driftsutvalget 15.10.18**.*

Del 3 – satsingsområder og verdier:

Det er ikke kommet innspill på forslag til gjennomgående perspektiver, særlige satsingsområder og verdier.

Del 4 - Verdiskaping og næringsutvikling:

Status etter offentlig høring:

- *I tråd med innspillet fra **Norges nasjonalparkkommuner** foreslår rådmannen å beskrive kommunens ansvar og rolle innledningsvis til innsatsområdet. Når det gjelder oppfølging av de øvrige kriteriene for status som nasjonalparkkommune, mener rådmannen dette er ivaretatt både når det gjelder hovedmål og strategier under delmål 1, 2 og 4.*
- **Elisabeth Sundt** fremmer følgende innspill som etter rådmannens vurdering er relevante for innsatsområdet:
 - *Bruke tomte på Elvebakken til Nasjonalparksenter: Rådmannen viser til kommunestyrets vedtak i sak 53/17 der tomtearealet er disponert til annet formål*
 - *Bygge ut flyplass på Tolstadåsen: Rådmannen viser til kommunestyrets vedtak i sak 32/17 om innløsning av aksjer i Gudbrandsdal Lufthavn*
 - *Bygge bru mellom Ulvolden camping og NorDan: Rådmannen mener forslaget allerede er ivaretatt. Det vises til kommunestyrets vedtak rundt utbygging E6 Ringeby-Otta, samt strategier under delmål 2 og 4*
 - *Bygge høyskole og folkehøyskole på gamle Otta skole: Rådmannen mener forslaget om å etablere høyskole allerede er ivaretatt, gjennom strategiene under delmål 3 og 4*
 - *Åpningstider for kjøpesentre: Innenfor lov- og reguleringsbestemmelers ramme, vil åpningstider ved butikker og kjøpesentre være opp til næringen selv.*
 - *Bygge ett nytt DPS Bredebygden nord for NGLMS: Rådmannen foreslår et tillegg til kulepunkt 9, under delmål 4 som spesifiserer intensjonen i forslaget*

Del 5 Attraktivitet og bokvalitet:

Status etter offentlig høring:

- *I tråd med vedtaket i **driftsutvalget**, foreslår rådmannen en tekstlig endring i 2. avsnitt innledningsvis.*
- *Det vises til brevet som kommunen har mottatt fra **Norsk Folkehjelp** 1.11.18, med følgende hovedinnhold: «Fra 31.12.18 vil Rasismefri sone være avvirket fra Norsk Folkehjelps side. Ønsker dere fremdeles å være en Rasismefri sone og derav bruke skiltene videre, må dere gjerne gjøre det, men da løsrevet fra oss». – Begrunnelsen for avvikling, er både den generelle utviklingen i samfunns-/arbeidsliv, og ny Likestillings- og diskrimineringslov og regjeringens satsing innen inkluderende arbeidsliv og en mer arbeidsrettet integreringspolitikk. – Rådmannen foreslår ikke å ta ut kulepunkt 10 under delmål 1, da det er et kommunestyrevedtak som ligger til grunn. Dette vil dermed måtte være en politisk beslutning i Sel.*
- **Sel ungdomsråd** og **Elisabeth Sundt** viser til kommunestyrevedtakene knyttet Sel skule og Otta skole 1-7/ny sentrumsbarnehage. – Rådmannen viser til ungdomsrådets innspill vedrørende etterbruk av Sel skule. Det bør gjøres en vurdering på om ungdomsrådet skal gis plass i komiteen som nedsettes i forhold til etterbruk.
- *I tråd med **Idrettsrådets innspill**, foreslår rådmannen en endring i kulepunkt 6 under delmål 3.*
- **Forum for natur- og friluftsliv** og **idrettsrådet** har innspill på organisering og strukturering av møteplasser mellom frivilligheten og kommunen. Rådmannen foreslår å endre kulepunkt 9 under delmål 3. – Rådmannen finner det nå vanskelig å gå inn på forslaget fra Forum for natur- og friluftsliv i forhold til likestilling med

idrettsorganisasjonene når det gjelder folkehelsearbeid. Dette begrunnes i at Norges idrettsforbund er i en organisasjonsutviklingsprosess, og at det også kan bli endringer i idrettens organer på lokalt/regionalt nivå, jfr. orientering fra Oppland idrettskrets og Sel idrettsråd i kommunestyret 29.10.18. Men dette kan etter rådmannens vurdering vurderes og konkretiseres når den lokale frivillighetspolitikken skal utarbeides.

- Rådmannen foreslår en tekst som konkretiserer/følger opp kulepunkt 1 under delmål 4. Dette i relasjon til flere høringsinnspill, blant annet fra **Fylkesmannen i Oppland, Oppland fylkeskommune v. fylkesutvalget og Forum for natur- og friluftsliv Oppland.**

Del 6 Folkehelse og livskvalitet:

Status etter offentlig høring:

- I tråd med innspillene fra **Idrettsrådet** og **Forum for natur- og friluftsliv i Oppland**, foreslår rådmannen å legge inn et tekstlig tillegg innledningsvis, som synliggjør betydningen av fysisk aktivitet i folkehelsearbeidet
- **Sel ungdomsråd** etterlyser i sitt innspill økt tilstedeværelse av helsesøster på skolene. Rådmannen fremmer et nytt kulepunkt under kulepunkt 6, under delmål 1. Når det gjelder politisk medvirkning viser rådmannen til kontaktutvalget som skal være bindeledd mellom kommunestyret og ungdomsrådet. I tråd med innspill fra **ungdomsrådet**, foreslår rådmannen å utvide ordlyden i kulepunkt 11, under delmål 1
- I tråd med endring i innretning av MOT-arbeidet i Sel og kommunestyrets vedtak knyttet til samme sak den 29.10.18, foreslår rådmannen å tilpasse omtalen av MOT i plandokumentet
- I tråd med **eldrerådets** innspill, foreslår rådmannen å endre formulering på kulepunkt 1 og 2 under delmål 3
- I tråd med **Idrettsrådets** innspill om å stadfeste at alle skal ha rett til å delta i idretts- og friluftaktiviteter uavhengig av økonomi og funksjonsnivå, foreslår rådmannen å endre formulering på kulepunkt 4 og 5, under delmål 3.

Del 7 Overordnede retningslinjer for arealbruk – drøfting:

Når det gjelder omtalen av boligbygging, viser **Fylkesmannen i Oppland** til Boligutredning for Oppland gjennomført av Prognosesenteret AS i 2015. Den konkluderte med at det er et stort underskudd på leiligheter, og en overdekning av eneboliger. – Rådmannen viser til utviklingen som har skjedd de siste tre årene i Otta sentrum. Tilgangen på leiligheter er økende, og det er ytterligere potensiale både for private utbyggere og gjennom prinsippet offentlig-privat samarbeid. Rådmannen deler Fylkesmannens vurdering om at resterende tomtearealer må ha høy utnyttelsesgrad. Samtidig er det viktig å gi valgmuligheter når det gjelder boform. Omsetning av eneboliger på Otta den siste tiden, viser at de sentrumsnære blir solgt fort, mens det er mer utfordrende å få omsatt boliger eksempelvis på Dahle.

Å sikre en viss tilgang på eneboligtomter i sentrumsnære områder, vil være viktig med tanke på attraktivitet som bostedsvalg for småbarnsfamilier. Tjenestetilbud innen skole, barnehage og kultur blir konsentrert i Otta sentrum, og arealplanleggingen må søke å redusere transportbehov. Dette utfordrer de nasjonale føringene knyttet til jordvern, som

Fylkesmannen vektlegger sterkt i sin høringsuttalelse. – Rådmannen foreslår imidlertid å opprettholde formuleringen knyttet til å «drøfte problemstillinger som kan komme i konflikt med føringene om jordvern». Dette begrunnes i det som allerede ligger i høringsutkastet.

Når det gjelder fritidsbebyggelse foreslår rådmannen å omformulere teksten knyttet til vurdering av eksisterende tomtereserver ved ny revisjon av arealdelen, i tråd med innspillet fra **Fylkesmannen i Oppland**.

Sel idrettsråd mener at kommunen må initiativ til å få på plass et ensartet regelverk for inngjerding av hyttetomter. Rådmannen viser til formannskapetets vedtak i sak 44/13, knyttet til prosessen med kommuneplanens arealdel.

Harald Fagereng vektlegger i sitt innspill betydningen av å kunne brøyte Ulvangs- og Furusjøvegen for å gi adkomst til hyttene på Mysusæter. **Sel idrettsråd** mener at kommunen må ta initiativ til å få på plass et regelverk for å dempe konflikten vinterbrøyting av veier/behovet for skiløyper. Rådmannen fremmer ingen forslag til endringer i dokumentet basert på høringsinnspillet, men viser til de oppfølgingstiltak som er omtalt både på kort sikt og fram mot revisjon av kommuneplanens arealdel.

Del 8 – Kilder/kunnskapsgrunnlag:

Status etter offentlig høring:

Det er ikke gjort endringer i delen. Del 8 har digitale kildehenvisninger til alle dokumenter som er brukt som kunnskapsgrunnlag. Denne oppdateres kontinuerlig fram til kommunestyret fatter sitt endelige vedtak.

Vedlegg 2: Arenaer for kunnskapsinnhenting, innspill og i høringsperioden 20.9.-11.11.18

Dokumentet er oppdatert med aktiviteter i høringsperioden, som ikke er omtalt i saksframlegget.

Vurdering

Det er etter rådmannens vurdering en omfattende prosess som ligger til grunn for plandokumentet. Siden kommunestyret vedtok organisering og framdrift av arbeidet i februar 2017, har det vært jobbet bredt med forankring, medvirkning og kunnskapsgrunnlag. Politisk og administrativt eierskap til utfordrings- og mulighetsbilde for Selsamfunnet har vært vektlagt gjennom hele prosessen. Denne oppfatningen støttes også av Fylkesmannen i Oppland og Oppland fylkeskommune i deres høringsuttalelser.

Det er utfordrende å spå om framtida, men rådmannen mener at planutkastet både har ambisjoner og realisme i forhold til mål og strategier for videre samfunnsutvikling i Sel. - Kommunal planstrategi, planprogrammet og andre kommunale vedtak med ringvirkninger utover gjeldende økonomiplanperiode, har vært viktige føringer for retning og innhold. Når det i høringen fremmes innspill som er i strid med gjeldende kommunestyrevedtak, ligger det ikke til rådmannens myndighet å foreslå endringer i forhold til dette. Det vil i så fall være en politisk beslutning.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens øverste strategidokument. – Mål og strategier er forsøkt holdt på et overordnet nivå. Konkretisering må skje gjennom kommuneplanens handlingsdel (økonomiplan/budsjett) og øvrige kommune- eller temaplaner.

I saksfremstillingen er det vektlagt å tydeliggjøre sammenhengen mellom samfunnsdel og handlingsdel, slik endringene i kommuneloven tydeligere legger opp til. Rådmannen er opptatt av at planen blir et aktivt styringsverktøy gjennom hele planperioden, og foreslår på den bakgrunn kjennetegn på måloppnåelse knyttet til de ulike satsingsområdene.

Noen av høringsinnspillene påpeker at delmål og strategier kunne vært mer konkretisert. Rådmannen foreslår noen endringer, men mener det er utfordrende å ytterligere konkretisere disse, uten å gå inn i politiske vurderinger.

Innkommne høringsuttalelser har ulike nyanser fra overordnet, generell omtale til konkrete forslag på enkeltsaker. Rådmannen mener det er viktig å verdsette de innspill som er kommet, og foreslår endringer som følge av dette. Samtidig er det innspill som etter rådmannens syn allerede er ivare tatt gjennom planutkastet eller annet planverk. Likeledes fremmes det tiltak som vil være interessante å følge opp i konkretisering av mål og strategier.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030 vedtas.

Behandling i Formannskapet - 04.12.2018:

Formannskapet gir rådmannen fullmakt til å gjennomføre redaksjonelle endringer.

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 04.12.2018:

1. Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030 vedtas.

Behandling i Kommunestyret - 10.12.2018:

Sp v/Eldri Siem fremmet følgende tilleggspunkt:

Det etableres eit kommunalt råd for deltidsinnbyggjarar.

MDG v/Fredrik H. fremmet følgende forslag til tillegg:

3. avsnitt s. 12:

Lokal verdiskaping og næringsutvikling skal imidlertid ikke skje på bekostning av naturverdier eller dyreliv. Det skal særleg vektlegges at verdiskapingen og næringsutviklingen må hensynta villreinen på en måte som tilrettelegger for mindre ferdsel i områder og tidsintervaller som defineres som særleg sårbare for villreinen.

Nye kulepunkter til listen under «Slik vil vi gjøre det» på side 14:

- *Jobbe for et godt samarbeid mellom elvesportbedriftene, kommune og kraftselskap for en videreutvikling av Otta-elva som arena for familierafting.*
- *Bidra til at eventuell økt ferdsel i nasjonalparken ikke legger ytterligere press på villreinstammen i Rondane.*

- *Bistå næringsinteresser med å tilpasse driften til en bærekraftig bruk av naturen. Nasjonalparkriket og villreinsonen fremheves som særlige fokusområder.*

Forslaget fra Sp ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra MDG:

MDGs forslag til tillegg side 12 – falt med 1 mot 24 stemmer.

MDGs forslag til tillegg side 14, 3 kulepunkt – vedtatt med 18 mot 7 stemmer.

Rådmannen får fullmakt til å gjennomføre redaksjonelle endringer.

Vedtak i Kommunestyret - 10.12.2018:

1. Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030 vedtas med følgende endringer:
 - Det etableres eit kommunalt råd for deltidsinnbyggjarar.
 - Nye kulepunkter til listen under «Slik vil vi gjøre det» på side 14:
 - Jobbe for et godt samarbeid mellom elvesportbedriftene, kommune og kraftselskap for en videreutvikling av Otta-elva som arena for familierafting.
 - Bidra til at eventuell økt ferdsel i nasjonalparken ikke legger ytterligere press på villreinstammen i Rondane.
 - Bistå næringsinteresser med å tilpasse driften til en bærekraftig bruk av naturen. Nasjonalparkriket og villreinsonen fremheves som særlige fokusområder.

Rett utskrift

12.12.18

Solveig Viktoria Olstad

Sign.