



SAKSUTREDNING

Arkivreferanse: 2021/471-9

Saksbehandler:
Hilde Bjørklund

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
2023/1	20.02.2023	Driftsutvalget

Særlig trafikkfarlige eller vanskelige skoleveger

Bakgrunn for denne saken er sak fra Driftsutvalget 07.02.2022 der det ble redegjort for trafikkfarlige skoleveger i Sel. Vedtak fra Driftsutvalget 07.02.2022 var slik:

1. Kommunedirektøren blir bedt om å gjennomføre en ny, grundig vurdering av særlige farlige eller vanskelig skoleveier i Sel kommune, innenfor en radius av 4 km fra de respektive skoler i Sel, som er grensen for rett til gratis skoleskyss.
Denne vurderingen gjøres av en tverrfaglig gruppe som skal bestå av TS-utvalget i Sel kommune, Politi, Kommunalsjef - Skole og oppvekst, vegansvarlig ved Plan og teknisk, Innlandstrafikk i Innlandet fylkeskommune og Trønderbilene AS. I tillegg inviteres Trygg Trafikk med i denne vurderingen.
2. Basert på denne vurderingen skal det utarbeides en plan over særlig trafikkfarlige eller vanskelige skoleveger i Sel kommune som kan gi rett til fri skoleskyss utover reglene som gjelder for minste avstandene 2 og 4 km. Planen skal legges fram for driftsutvalget for vedtak.

Saksutredning

På bakgrunn av vedtak i ovennevnte sak, og at Sel kommune har mottatt søknader om og innvilget gratis skoleskyss til elever med skoleveg som ikke kommer inn under tidligere vedtatte trafikkfarlige skoleveger i sak fra Driftsutvalget fra 21.01.2013, fremmes denne saken for behandling i Driftsutvalget.

Det er innvilget gratis skoleskyss, ut fra objektive kriterier, langs fylkesveg 257 (Heidalsvegen) fra Harlaug bro og opp mot Aaseng-gårdene på 5. trinn samt fylkesveg 2600 (Sjoavegen) for elev i 8. trinn.

Siden siste befaringsavskrift av skoleveger i oktober 2012 har skolestruktur og adresser endret seg. Sel skule er nedlagt og elevene går på Otta. Otta skule er samlet på én adresse, Skansen 3A, i stedet for å befinne seg på to adresser, Nyhusom og Otta sentrum. Det er tre skoler som er med i vurderingen av skoleveger i Sel kommune. Det er Otta skule, Otta ungdomsskule og Heidal skule. De som var med på befaringsavskrift av skolevegene 10.01.2023 var:

Erling Lusæter, leder for Trafikksikkerhetsutvalget i Sel kommune,
Vemund Rundtom, Otta politistasjon,
David Tofthagen, Trygg Trafikk,

Skjalg Vigenstad, Innlandet Fylkeskommune,
Magne Lindviksmoen, Trønderbilene,
Sjur Lindby, rektor Heidal skule,
Gry Kallåk, konst.rektor Otta ungdomsskole,
Bente Krogsæter, rektor Otta skole,
Rune Grindstuen, virksomhetsleder Plan og teknisk,
Tommy Sletten, prosjektleder/avd.ing. Plan og teknisk,
Kristin Rønn Gårderløkken, kommunalsjef oppvekst,
Hilde Bjørklund, konsulent oppvekst.

Etter vedtak fra 21.01.2013 ble disse vegene definert som trafikkfarlige skoleveger:

A. Følgjande vegstrekningar gir rett til fri skoleskyss for 1. – 4. årstrinn:

1. E-6 for dei som ikkje bur langsmed gangveg, og dersom gangveg er slik at dei må krysse E-6 for å koma på bussen.
2. FV 444 Rondanevegen - busette som må nytte Rondanevegen som skuleveg (gjeld t.d elevar busett i Blekalia som må gå langs Rondanevegen for å nå Steindalsvegen og/eller gangveg mot brua over E6 ved bensinstasjon).
3. FV 418 Sjoavegen fram til krysset ved Hjellum.
4. FV 435 Selsvegen (frå Otta skole, Nyhusom retning Selsverket).
5. FV 436 Veggumsvegen.
6. KV 3500 Pillargurivegen
7. FV 438 Vågårustvegen - området frå Selsvatnet til krysset Selsvegen.
8. FV 439 Sagdalsvegen – busette i øvste bustadhusa i Sagdalsvegen.
9. FV 440 Baksidevegen.
10. FV 257 frå Heidal skule forbi Heidal kyrkje og nedover.
11. FV 257 frå Kiwi og oppover.
12. FV 456 Heidalsskogen (frå Kiwi til Heidalsskogen 179)

B. Følgjande vegstrekningar gir rett til fri skoleskyss for 5. – 7. årstrinn:

1. FV 418 –Sjoavegen fram til krysset ved Hjellum
2. FV 257 – Heidalssvegen ovafor Kiwi og oppover

C. Dersom nemnde område blir sikra med gang- og sykkelveg, vil rett til skuleskyss falle bort.

D. Elevar i Grindstugugrenda følgjer ordinært skyssreglement når det gjeld skoleskyss, og kjem ikkje under ordning for trafikkfarleg skoleveg. Veg fram til busshaldeplass i Grindstugugrenda er vedteke som trafikkfarlig skoleveg frå haust 2019, grunna tungtrafikk frå lokalt næringsliv.

Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova), kapittel 7 Skyss og innlosjering, omhandler elevenes rett til gratis skoleskyss. Det er i hovudsak tre forhold som kan gi eleven i grunnskolen rett til gratis skoleskyss:

- Elever i 2.-10. årstrinn som bor mer enn fire kilometer fra skolen har rett til gratis skyss. For elever i 1. årstrinn er skyssgrensa 2 kilometer (jf § 7-1).
- Elever som har særlig farlig eller vanskelig skoleveg har rett til gratis skyss uten hensyn til veglengde (jf § 7-1).
- Elever som på grunn av funksjonshemming eller midlertidig skade eller sykdom har behov for skyss, har rett til det uavhengig av avstanden mellom hjem og skole (jf § 7-3).

Fra Regelverkstolkinger/Rundskriv endret 23.06.2021, Utdanningsdirektoratet (Udir):

Det står i forarbeidene (Ot.prp. nr. 46 (1997-98) s. 175) at «Skolevegen skal reknast frå dør til dør etter farande veg». Veien skal måles fra inngangsdøren der eleven bor til inngangsdøren på skolen, skal det etter korteste farbare vei. Dersom det er flere inngangsdører eleven kan bruke på skolen, skal det måles til døren lengst unna, uavhengig av om eleven faktisk bruker denne døren. Hva som er en farbar vei blir ikke begrenset av om veien er offentlig eller privat. Skiftende forhold ved ulike årstider kan også ha betydning for hva som regnes som elevens skolevei, f.eks. om det er mulig å komme seg frem på en sti.

Særlig farlig eller vanskelig skolevei beskrives slik hos Udir: Barn som oppholder seg i trafikken vil alltid være utsatt for en viss fare, og det kan ofte være vanskelig for barn å forholde seg til trafikk. For å få rett til gratis skoleskyss må det foreligge en «særlig risiko». Dette betyr at trafikutfordringene på veien er større enn det kan forventes at eleven mestrer. Ved vurderingen av om veien er «særlig farlig eller vanskelig», må det gjøres en objektiv og en subjektiv vurdering. Objektiv vurdering er å kartlegge alle relevante forhold ved veien og trafikkforholdene og vurdere om dette er «særlig farlig eller vanskelig» Subjektiv vurdering er å vurdere om den enkelte eleven har forutsetninger for å ta seg forsvarlig frem i det aktuelle trafikkbildet.

Videre sier Udir:

- Momenter i den objektive vurderingen som kan være aktuelle i denne vurderingen er bl.a. fartsgrense, trafikk tetthet, tilrettelegging for fotgjengere, bredde på veien, sikt, gangfelt, belysning og veikryss. Det er viktig å huske på at veiforholdene kan endre seg i ulike årstider (lys/sikt, føre og brøyting). Dette kan føre til at en elev får en farlig eller vanskelig skolevei deler av året. Selv om den korteste veien til skolen er farlig eller vanskelig, kan det være andre veier som ikke er farlige/vanskelige og som heller ikke gjør at skoleveien blir så lang at den utløser rett til skyss. Kommunen kan også velge å sette inn andre tiltak, f.eks. tilsyn, som gjør at veien ikke vil være særlig farlig eller vanskelig.
- Momenter i den subjektive vurderingen som kan være sentrale er barnets alder, utvikling, syn og hørsel. Spørsmålet er om det er forhold ved eleven som gjør at veien blir «særlig farleg eller vanskeleg» for denne eleven. Vurderingen vil ha nær sammenheng med hensynet til barnet beste etter Grunnloven § 104 og barnekonvensjonen art. 3 nr. 1.
- Kommunen vil i de fleste tilfeller ha kompetanse i f.eks. teknisk etat til å vurdere forholdene på veien selv. Dersom kommunen har vanskeligheter med å vurdere om en vei er «særlig farleg eller vanskeleg», kan de be om hjelp fra andre etater. Politiet kan ha relevant informasjon om ulykkesstatistikk og Statens vegvesen kan ha informasjon om trafikk tetthet. Noen kommuner ber også om hjelp fra Trygg Trafikk.

Befaringen 10.01.2023 med ovennevnte gruppe gikk fra Otta til Sjoa via baksidevegen FV 2600, til Heidal FV 257 opp til Aaseng-gårdene. Videre ble FV 2636 Heidalsskogen, Prestgardsbruvegen FV 2624 og Øverbygdsvegen KV 4750 befart. På tilbaketuren ble E6 kjørt nordover fra Sjoa til Otta sentrum der trafikkbildet rundt Otta skole, Skansen veg KV 3390, ble sett på. Deretter gikk befaringsrunden via Veggumsvegen FV 2616 og Dahlevegen KV 1550 videre opp Slåvegen KV 4150 og videre på privat veg ovenfor Dahle til Øvre Slåen PV 4150.

Forkortelser: FV = fylkesveg, KV = kommunal veg og PV = privat veg. Nummer på vegene er blitt endret siden forrige behandling og vedtak i Driftsutvalget i 2013.

Ansvar for skoleskyss og betalingssatser for skoleskyss:

Opplæringsloven § 13-4 beskriver ansvaret for skoleskyss og her står det at kommunen er ansvarlig for skyss av grunnskoleelever og voksne som har rett til skyss på grunn av særlig farlig eller vanskelig skoleveg. Kommunen skal oppfylle retten til reisefølge og tilsyn for grunnskoleelever og voksne. Kommunene betaler refusjon etter persontakst for grunnskoleelever og voksne som blir skyssset av fylkeskommunen.

Fylkeskommunen skal organisere skoleskyssen i samråd med kommunen og fakturerer kommunen for skoleskyssen. Der kommunen har vedtak om fri skoleskyss pga trafikkfarlig veg, blir det fakturert ekstra hvis eleven ikke kan benytte ordinær skoleskyss.

Skoleskysstakster for perioden 01.01.2023-31.12.2023 fra Innlandet fylkeskommune:

Sel kommune, takst per skolereise en vei (u/mva) etter deflator: kr 18,67

Samt kilometertakst (u/mva): kr 0,93

For skoleskyss i 2022 er kostnaden følgende:

Sum ordinær skoleskyss	Kr 2 795 967,-
Sum skoleskyss pga vedtak fri skoleskyss	Kr 248 313,-
Sum totalt skoleskyss 2022	Kr 3 044 280,-

Vurdering

Den objektive vurderingen som legges til grunn er, som nevnt ovenfor, fartsgrense, trafikk tetthet, tilrettelegging for fotgjengere, bredde på vegen, sikt, gangfelt, belysning og vegkryss. I tillegg kommer vurderingen om det er behov for at noen veger, som er vurdert trafikkfarlig, skal vurderes likt for elever i stigende klassetrinn fra 1.-4. klasse og eventuelt helt opp til 10. klasse. Under befaringen ble det også tatt opp om det er noen veger som faller innenfor definisjonen trafikkfarlig vinterstid, men ikke sommerstid.

Den subjektive vurderingen som er lagt til grunn her er alder og den generelle utvikling i fht alder.

Under befaringen kom deltakerne med sine løpende vurderinger. Ved starten av befaringen var det klart at FV 2600 Sjoavegen fra Hjellumkrysset var en veg som bør vurderes trafikkfarlig for alle fra 1.-10. årstrinn ut fra objektive kriterier. Det er en smal, svingete, uoversiktlig veg uten vegskulder, lys og mye trafikk.

I Heidal ble flere veger vurdert trafikkfarlige ut fra de objektive kriteriene. Langs FV 257 var trafikkbildet av en slik karakter at det ikke var en trygg skoleveg å ferdes på. Vegene har ikke lys, ingen trygg plass der elever kan ferdes på vegskulder, vegene er svingete, til dels uoversiktlige og det er stor trafikk, også av tungtransport.

Når det gjelder vurdering av trafikkbildet rundt nye Otta skole, KV 3390, så kom det fram at så langt fungerer trafikksystemet godt. Det at foreldre kjører sine barn til skolen utgjør en del mertrafikk. Det ble poengtert at denne kjøringen for så vidt ikke er nødvendig, og at en kollektiv holdning til at en del barn trygt kan gå til skolen vil kunne bedre trafikkforholdene ytterligere. I tillegg er det i et helseperspektiv bra at elevene går til skolen der det er tilrettelagt for det.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

A. Følgende vegstrekninger gir rett til fri skoleskyss for 1. – 4. årstrinn:

1. E-6 for de som ikke bor langsmed gangveg, og dersom gangveg er slik at de må krysse E-6 for å komme på bussen.
2. FV 2628 Rondanevegen - bosatte som må benytte Rondanevegen som skoleveg (gjeld f.eks. elever bosatt i Blekalia som må gå langs Rondanevegen for å nå Steindalsvegen og/eller gangveg mot brua over E6 ved bensinstasjon).
3. FV 2614 Selsvegen (fra Otta skole, over gangbru til baksida og retning Selsverket).

B. Følgende vegstrekninger gir rett til fri skoleskyss for 1. – 7. årstrinn:

1. FV 2616 Veggumsvegen.
2. PV 4764 Grindstugugrenda

C. Følgende vegstrekninger gir rett til fri skoleskyss for 1.- 10. årstrinn:

1. FV 2600 Sjoavegen fram til krysset ved Hjellum.
2. FV 2636 Heidalsskogen (frå Kiwi til Heidalsskogen 179)
3. FV 2624 Baksidevegen (Heidal) inkludert Prestgardsbruvegen.
4. FV 257 fra Heidal skule forbi Heidal kyrkje, nedover mot Nedre Heidal og fra Heidal skule forbi Kiwi og opp mot Aaseng/Skogbygda.
5. KV 4750 Øverbygdsvegen fra Heidal kyrkje og mot Slettmorken.
6. KV 3500 Pillargurivegen, fra krysset med FV 2600 opp mot Hjellum

D. Dersom nevnte områder blir sikret med gang- og sykkelveg, vil rett til skoleskyss falle bort.

Det ble gjort et eget vedtak i Driftsutvalget 11.06 2019 om at vegen i Grindstugugrenda, PV 4764, vurderes som trafikkfarlig skoleveg og gir elever i 1.-7. klassetrinn rett til fri skoleskyss.

Driftsutvalgets behandling av sak 1/2023 i møte den 20.02.2023:

Behandling

Erling Lusæter innledet som leder i Trafikksikkerhetsutvalget.

Innstillingen fra Trafikksikkerhetsutvalget ble referert.

Pedagogisk rådgiver Hilde Bjørklund og rektor Sjur Lindby innledet i saken og besvarte spørsmål.

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

A. Følgende vegstrekninger gir rett til fri skoleskyss for 1. – 4. årstrinn:

1. E-6 for de som ikke bor langsmed gangveg, og dersom gangveg er slik at de må krysse E-6 for å komme på bussen.
2. FV 2628 Rondanevegen - bosatte som må benytte Rondanevegen som skoleveg (gjeld f.eks. elever bosatt i Blekalia som må gå langs Rondanevegen for å nå Steindalsvegen og/eller gangveg mot brua over E6 ved bensinstasjon).
3. FV 2614 Selsvegen (fra Otta skole, over gangbru til baksida og retning Selsverket).

B. Følgende vegstrekninger gir rett til fri skoleskyss for 1. – 7. årstrinn:

1. FV 2616 Veggumsvegen.
2. PV 4764 Grindstugugrenda

C. Følgende vegstrekninger gir rett til fri skoleskyss for 1.- 10. årstrinn:

1. FV 2600 Sjoavegen fram til krysset ved Hjellum.
2. FV 2636 Heidalsskogen (frå Kiwi til Heidalsskogen 179)
3. FV 2624 Baksidevegen (Heidal) inkludert Prestgardsbruvegen.
4. FV 257 fra Heidal skule forbi Heidal kyrkje, nedover mot Nedre Heidal og fra Heidal skule forbi Kiwi og opp mot Aaseng/Skogbygda.
5. KV 4750 Øverbygdsvegen fra Heidal kyrkje og mot Slettmorken.
6. KV 3500 Pillargurivegen, fra krysset med FV 2600 opp mot Hjellum

D. Dersom nevnte områder blir sikret med gang- og sykkelveg, vil rett til skoleskyss falle bort.

Det ble gjort et eget vedtak i Driftsutvalget 11.06 2019 om at vegen i Grindstugugrenda, PV 4764, vurderes som trafikkfarlig skoleveg og gir elever i 1.-7. klassetrinn rett til fri skoleskyss.