



SAKSUTREDNING

Dato: 10.06.2019

Arkivsak: 2017/681-29

Saksbehandler:
Ingunn Synstnes
90269957

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
26/19	Formannskapet	19.03.2019
38/19	Kommunestyret	17.06.2019

Detaljregulering Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg

Vedlegg:

- 1 Plankart
- 2 Planbestemmelser
- 3 Planbeskrivelse med konsekvensutredning
- 4 Risiko- og sårbarhetsanalyse
- 5 Skredfarevurdering
- 6 Konsekvensutredning Myrmoen miljøstasjon - Vann og grunn
- 7 Konsekvensutredning Myrmoen miljøstasjon - Støy
- 8 Rapport - Lukt fra kompostering på Myrmoen
- 9 VA-plan

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Innspill til varsel om igangsetting av planarbeid
2. Innspill til planprogram
3. Planprogram for detaljregulering Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg

Saksutredning:

Norconsult har på vegne av Sel kommune utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan for Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg. Bakgrunnen for planarbeidet er behov for en helhetlig plan for miljøstasjonen på Myrmoen, og samtidig sikre tilstrekkelig areal for drift og videreutvikling av denne. Planen skal legge til rette for NGR (Nord-Gudbrandsdal renovasjonsselskap) sitt hovedanlegg for omlastning og sortering samt legge til rette for gjenvinning av avfall fra private husholdninger og for mindre næringsbedrifter. Miljøstasjonen innehar i tillegg et slambehandlingsanlegg, og planforslaget skal legge til rette for fortsatt bruk av det. Miljøstasjonen skal ha høy miljøstandard, brukervennlige og fremtidsrettede

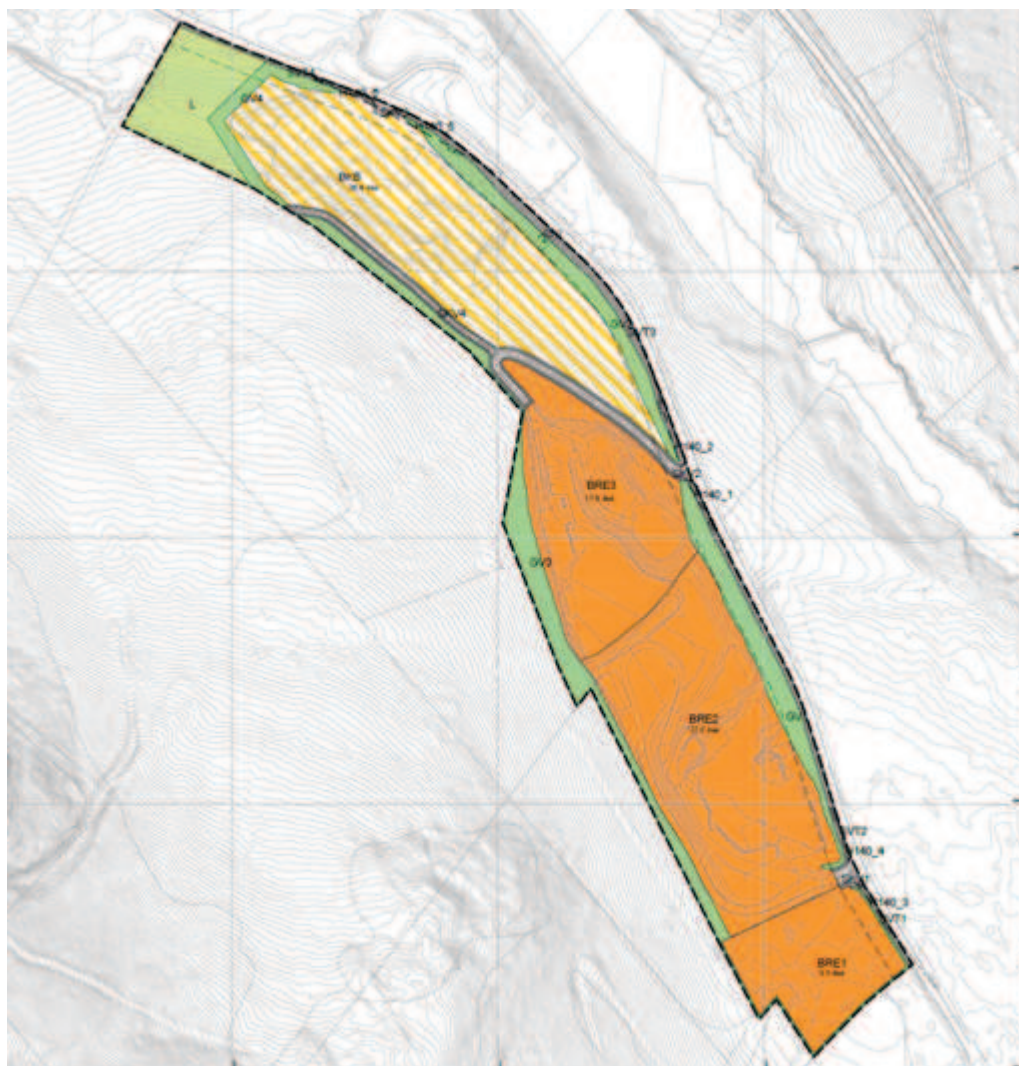
løsninger. Planen skal gi muligheter for en god og riktig behandling av avfallet også i fremtiden.

Planforslaget som foreligger til behandling består av:

1. Plankart 1:2000 i A2
2. Planbestemmelser
3. Planbeskrivelse med konsekvensutredning
4. Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

Det er utarbeidet delutredninger:

5. Skredfarevurdering
6. Konsekvensutredning Myrmoen miljøstasjon – Vann og grunn
7. Konsekvensutredning Myrmoen miljøstasjon - Støy
8. Rapport – Lukt fra kompostering på Myrmoen
9. VA-plan



Plankart

Konsekvensutredning

Planforslaget er vurdert i henhold til «Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven», som har til hensikt å sørge for at hensyn til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under utarbeidelsen av planer. Planen er vurdert å falle inn under bestemmelsen, tiltak som alltid skal konsekvensutredes.

Planstatus og forhold til overordnede planer

I gjeldende kommuneplan er planområdet avsatt til formålene: offentlig eller privat tjenesteyting, LNF-område og råstoffområde. Reguleringsforslaget er delvis i henhold til gjeldende kommuneplan. Område som reguleres til etablering av publikums gjenvinningsstasjon er ikke i samsvar med overordnet plan. Området ligger inne i kommuneplanen som LNF-område (BRE1). Det er ikke utarbeidet reguleringsplan for området tidligere, og området har ikke tilgrensende planer.

Hele planområdet omfatter ca. 110 dekar, hvor størstedelen allerede er i bruk som renovasjonsanlegg. Området utvides sørover til å omfatte ca. 10 dekar med skog av middels bonitet.

Planprosess

- Det ble varslet oppstart av planarbeidet 06.12.17
- Planprogram ble utarbeidet og sendt på høring 06.12.17-24.01.18
- Planprogrammet ble fastsatt 17.04.18, sak 43/18

Innkomne merknader til planoppstart

Etter varsel om oppstart av planarbeidet og høring av planprogrammet kom det inn åtte innspill til oppstartsvarselet. Innspillene er oppsummert og kommentert i planbeskrivelsen under kapittel 5, merknader til varsel om oppstart. Innspillene ble også oppsummert og vurdert ved fastsettelse av planprogram.

Vurdering:

Bebyggelse og tiltak – BRE og BKB

Det er foreslått tre felt med formålet renovasjonsanlegg – BRE1, BRE2 og BRE3. Arealene kan nyttes til mottak, gjenvinning, mellomlagring, omlasting, behandling og håndtering av avfall samt annen virksomhet for drift av renovasjonsanlegget. Innenfor områdene tillates interne driftsveger, samt vegsystem for gjenvinningsstasjon og bygninger.

Område BRE1 tilrettelegger for ny gjenvinningsstasjon for publikum. Før søknad om igangsettingstillatelse innenfor dette området skal det foreligge en plan for disponeringen av feltet.

Område BRE2 benyttes til sortering, behandling og midlertidig lagring av avfall. På området kan det deponeres inerte masser og asbest i henhold til gitte tillatelser.

Innenfor område BRE3 tillates slambehandlingsanlegg med tilhørende funksjoner. Virksomheten må holde seg innenfor anbefalte grenseverdier for lukt.

Innenfor område BKB tillates det mellomlagring av masse og tomme containere. Planen åpner for at det kan tas ut grusmasse, for bl.a. å tilrettelegge området til mellomlagring.

Adkomst

Adkomsten til miljøstasjonen vil skje fra fylkesveg Fv. 436. Avkjøringene fra fylkesvegen skal utformes etter Statens vegvesen sin håndbok N100. Arealet som angir frisikt innenfor planområde er regulert til sikringssone frisikt. Frisiktsonen skal sikre tilfredsstillende sikt ved utkjøring.

Det er i planforslaget tre adkomster til planområde, SKV1, SKV2 og SKV3. Dette er eksisterende avkjørseler som er tenkt opprettholdt og benyttet. SKV1 vil benyttes som adkomst for publikum til gjenvinningsstasjonen (BRE1). Denne avkjørselen vil være tilfredsstillende i forhold til de krav og føringer som gjelder for vogntog.

Avkjørsel SKV2 vil være adkomst til BRE3, og slambehandlingsanlegget.

Avkjørsel SKV3 vil være til område BKB, område for råstoffutvinning og lagring, og lagring av tomme containere.

Det interne kjøresystemet er i hovedsak ikke fastsatt i reguleringsplanen, da planen bør være fleksibel i forhold til dette. Veg til slambehandlingsanlegget og skogsveg i nord er innarbeidet.

Vegetasjonsskjerm

Rundt mesteparten av området som er regulert til renovasjonsanlegg er det innarbeidet en sone til vegetasjonsskjerm angitt på plankartet med betegnelsen GV. Den regulerte bredden på sonen varierer, men er minimum på 2 meter. Sonen vil i stor grad bestå av eksisterende vegetasjon som bevarer, men stedvis vil det også kunne være aktuelt å plante ny vegetasjon. Vegetasjonsskjermen opprettes for å sikre visuell skjerming, og for å begrense nærmiljøulemper i form av støy, støv, lukt etc.

LNFR

Innenfor områdene som er regulert til Landbruk tillates tradisjonell aktivitet innenfor rammene av LNFR-formålet i kommuneplanens arealdel.

Naturmangfoldloven

Det er ikke registrert rødlistearter eller biologisk mangfoldverdier i eller i nærheten av planområdet. Tiltaket vil ikke føre til skade på naturmangfoldet.

Vann og grunn

Det er utarbeidet en egen rapport som omhandler konsekvenser med hensyn til forurensing til vann og grunn, «Konsekvensutredning Myrmoen miljøstasjon, Vann og grunn».

Rapporten tilsier at mer omfattende drift av slambehandlingsanlegget vil øke potensialet for forurensing til vann og grunn. Det foreligger også en viss risiko for spredning av forurensninger fra noen av aktivitetene som foregår på anlegget i dag. Spesielt gjelder dette mottak og lagring av farlig avfall og inerte masser. En betydelig økning av avfallsmengden til sorterings- og omlastningsanlegg vil også kunne utgjøre en økt risiko for spredning til vann og grunn. Dersom nye arealer tas i bruk til aktiviteten, vil det foreligge en økt risiko for å forurense grunnen. Avfall vil i større eller mindre grad kunne ha potensiale for at forurensninger spres med vann, også ved etablering av ny gjenvinningsstasjon i sør.

Ved gjennomføring av avbøtende tiltak ansees risikoen for spredning av forurensing til vann og grunn som betydelig lavere. Rapporten angir avbøtende tiltak innenfor de ulike aktivitetsområdene. Eksempel på tiltak er å etablere en god mottakskontroll, for å ha kontroll på innholdet av forurensinger i mottatt avfall.

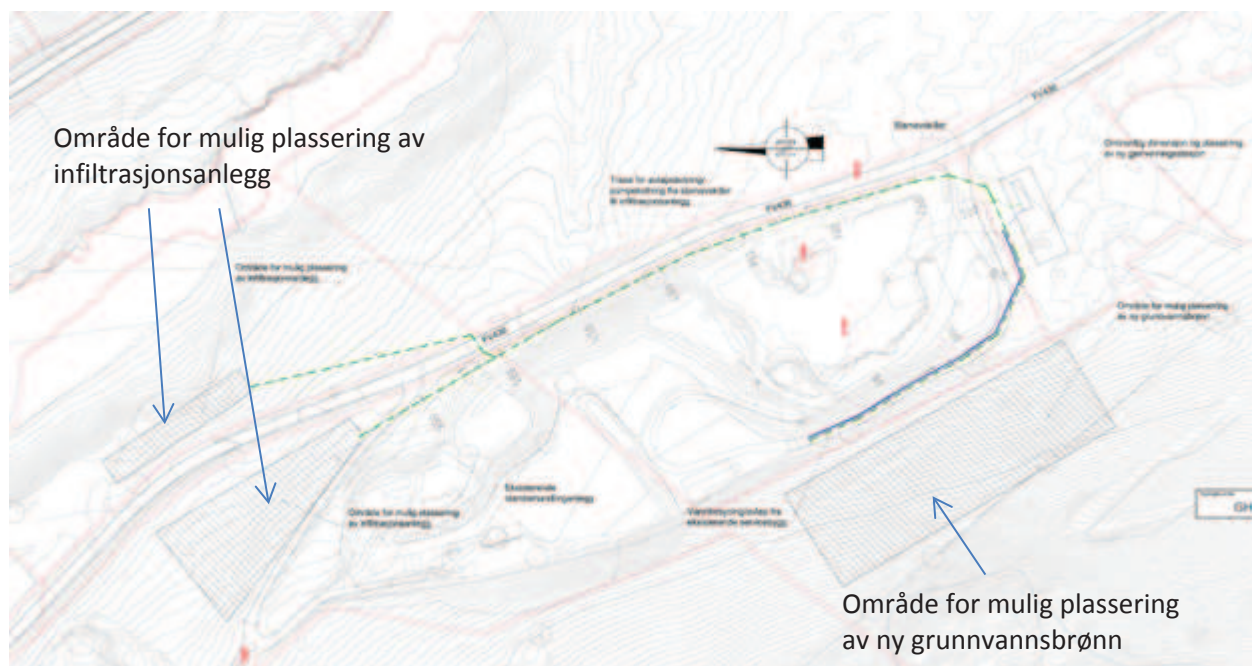
Det er viktig at avfall med utlekkingspotensiale lagres på tette dekker med muligheter for oppsamling av vann som har kommet i kontakt med avfallet. Man må også tilrettelegge for prøvetaking av dette vannet for å vurdere om det kan gi miljøeffekter ved utslipp fra anlegget. I tillegg må farlig avfall lagres under tak (gjøres allerede) og med oppsamlingsmuligheter av lekkasjer og spill. Spredningsreduserende tiltak for å fange opp lekkasjer og spill ved lasting og lossing må også vurderes.

Det er kun slambehandlingsanlegget som vil få mer omfattende drift enn i dag og dermed et økt potensiale for forurensing til vann og grunn.

De negative konsekvensene i forhold til forurensing til grunn og vann er i hovedsak knyttet til unormale situasjoner, og til anleggsfasen.

Vann- og avløp

Dagens løsning for vann og avløp på Myrmoen miljøstasjon gir ikke tilfredsstillende vannmengde eller kvalitet for utvikling av område. Ved etablering av gjenvinningsstasjon vil det være nødvendig å tilrettelegge for ny og bedre løsning for vannforsyning og avløp. Det er i forbindelse med reguleringsarbeidet utarbeidet en VA-plan. Planen viser egnet område for brønnetablering ovenfor deponiområde. VA-planen viser to alternative steder for infiltrasjon. Det ene innenfor område BKB, det andre område er utenfor planområde på andre siden av Fv. 436. Det må utredes ytterligere om infiltrasjonen er tilstrekkelig for behandling av sigevann fra slambehandlingsanlegget.



VA-plan

Lukt

SINTEF MOLAB AS har utført luktmålinger og spredningsberegninger for komposteringsanlegget på Myrmoen, og utarbeidet rapporten «Lukt fra kompostering på Myrmoen». Rapporten er klar på at dagens drift, slik det ble målt 20. juni 2018, medfører med stor sannsynlighet luktbelastning over de anbefalte grenseverdier for lukt. Overskridelsen av anbefalingene gjelder både luktmengde og hyppighet for eksponering hos flere av naboene. For å imøtekomme luktproblemet skal Sel kommune i 2019 utrede muligheten for slambehandling innendørs i tette haller for å hindre lukt til naboer.

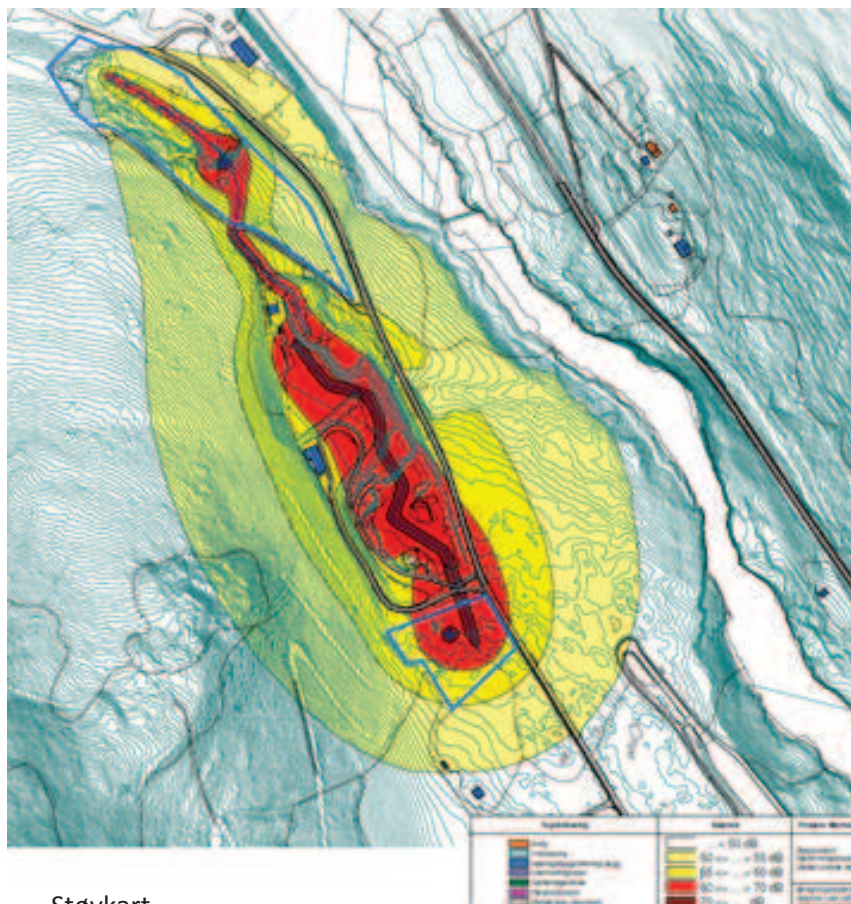
Som et strakstiltak håndterer Miljøstasjonen kun slam fra Sel kommune. Det er slutt på å ta imot slam fra andre. Dette har gjort at mengden slam er under det halve av det det var juni

2018, da det ble tatt imot fra nabokommuner. I tillegg utføres vending av rankene kun 2 dager i uka for å konsentrere lukt-problemet for naboer til et par ganger i uka.

Gjennomførte målinger og beregninger i forhold til lukt gir et tydelig bilde av at dagens drift ikke kan fortsette som før, da dette vil gi store negative konsekvenser for omgivelsene. I fremtiden forutsettes det at en eventuell fortsatt drift følger grenseverdier for lukt, noe som vil medføre iverksetting av tiltak.

Støy

Det er utført en støy-rapport i henhold til Nordisk beregningsmetode for industristøy, Retningslinje T-1442, «Konsekvensutredning Myrmoen miljøstasjon Støy». Hele planområdet er støyutredet. Støykilder på område BRE1, BRE2 og BRE3 vil for det meste være kjøring på område med hjullaster på dagtid i tidsrommet 07.00-19.00, og bytting av containere. På gjenvinningsstasjonen blir det lagt opp til åpningstider for publikum tirsdag og torsdag klokken 12-18. Område BKB vil det i tillegg til hjullaster være forflytning av tomme containere. Knusing av steinmasser er antatt med driftstid på 6 timer på dagtid. Arbeid på kveld og natt skal i hovedsak ikke forekomme. Beregningen viser at ingen støyfølsomme boliger blir liggende innenfor støysonene i henhold til grenseverdiene angitt i utslippstillatelsen fra 2000.



Støykart

Beredskap og ulykkesrisiko

Deler av planområdet er ifølge NVE sin database potensielt utsatt for både snøskred og jord- og flomskred samt at en liten del av området er utsatt for steinsprang. Med bakgrunn i dette er skredfaren vurdert, rapport «Skredfarevurdering».

Steinsprang

En liten del av planområdet er definert innenfor aktsomhetsområde for steinsprang. Det er observert enkelte små berghamre og bergblotninger i terrenget 100-200 m ovenfor planområdet i søndre del. Det er ikke observert typiske, potensielle løsneområder for steinsprang i disse områdene og eventuelle utfall vurderes å ville ha korte utløp, og ventes ikke å få utløp til planområdet. Det er observert enkelte blokker i terrenget ovenfor planområdet. De fleste av disse er antatt å være flyttblokker som stammer fra andre hendelser enn steinsprang. Eventuelle mobilisering av disse blokkene vurderes som lite sannsynlig, men vil på bakgrunn av terreng og vegetasjon ha korte utløp.

I øvre del av lia finnes et bratt parti hvor med eksponert berg. Avstanden fra planområdet til disse partiene er 200-400 m, dette vurderes å være god avstand. Det er ikke observert urmasser eller registrert hendelser i terrenget i form av blokker. Terrenget ned mot planområdet er slakt og vegetasjonsdekt og vurderes å ville gi god dempning for eventuelle steinsprang, dette vil redusere utløpslengden. Det vurderes å være liten sannsynlighet for steinsprang med utløp til planområdet fra disse partiene. Planområdet vurderes å oppfylle krav til sikkerhet mot steinsprang i henhold til krav til sikkerhetsklasse S3.

Sikkerhetsklasse S3 omfatter tiltak der et skred vil føre til store konsekvenser. Dette kan eksempelvis være byggverk der det normalt oppholder seg mer enn 25 personer og/eller der det er store økonomiske eller andre samfunnsmessige konsekvenser.

Eksempler på byggverk som kan inngå i denne sikkerhetsklassen er

- eneboliger i kjede/rekkehus/boligblokk/fritidsbolig med mer enn 10 boenheter
- arbeids- og publikumsbygg/brakkerigg/overnattingssted hvor det normalt oppholder seg mer enn 25 personer
- skole, barnehage, sykehjem og lokal beredskapsinstitusjon

Snø- og sørpeskred

Området er definert innenfor aktsomhetsområde for snøskred. Snøskred løsner vanligvis i terreng brattere enn 30°. Det finnes områder i lia ovenfor planområdet som har helning > 30°. Store deler av de aktuelle områdene er skogkledd, resterende del består av steile berghamre. Berghamrene vurderes å være for bratte til at store mengder snø vil kunne akkumuleres og større snøskred utløses. Skogen vil redusere potentialet for at store mengder snø akkumuleres i terrenget samtidig som et eventuelt snødekke vil deles opp i mindre

seksjoner. Dette reduseres sannsynligheten for at et snøskred av betydelig størrelse utløses. Avstanden fra de bratte partiene til planområdet vurderes å være god. Det er ikke observert tegn til tidligere snøskredhendelser i terrenget. På bakgrunn av dette vurderes sannsynligheten for at det skal løsne snøskred med utløp til planområdet å være liten.

For at sørpeskred skal utløses kreves et snødekke av en viss mektighet og en terrengformasjon som muliggjør vannmetning av snødekket. Typiske terrengformasjoner er elve- og bekkeløp og andre større nedsenkninger i terrenget med mulighet for vanntilførsel. Det er ikke observert elve- og bekkeløp som utgjør potensielle løsneområder for sørpeskred i lia ovenfor planområdet. I øvre del av terrenget finnes en skålformasjon som ved tilførsel av vann vil kunne utgjøre et mulig løsneområde for sørpeskred. Avstanden til planområdet er stor og utløpsretning til et eventuelt sørpeskred fra dette området vil på grunn av terrengform være bort fra planområdet, mot nord. Det vurderes derfor som lite sannsynlig at et eventuelt sørpeskred fra dette området vil få utløp inn på planområdet.

Terreng og vegetasjon tilsier at sannsynligheten for utløsning av snøskred av betydelig størrelse er liten. Det er ikke observert løsneområder for sørpeskred med potensiale for utløp mot planområdet. Planområdet vurderes derfor å ha tilstrekkelig sikkerhet mot snø- og sørpeskred i henhold til sikkerhetsklasse S3.

Jord- og flomskred

Nordre halvdel av planområdet ligger innenfor aktsomhetsområde for jord- og flomskred. Løsneområdene ligger i to forsenkninger i terrenget høyt opp i lia, i avstand over 500 m fra planområdet. Terrengformen i området er observert å være slik at eventuelle skred fra forsenkningene vurderes og mest sannsynlig bli avbøyd og få retning mot nord i forhold til planområdet. Det er ikke observert vannveger eller tegn til erosjon og utglidning i lia. Videre er området vegetasjonsdekt i form av skog og lyng, noe som vil redusere sannsynligheten for utløsning av jordskred ved at røtter binder løsmassene og tar opp vann.

For at jordskred skal løsne kreves terreng av en viss helning, normalt over 25-30° og løsmasser. Det finnes et brattere parti i lia nærmere planområdet. Her er det observert å være bergblotninger i kombinasjon med berg dekket av et skrint løsmassedecke og furuskog. Dette er ikke et typisk løsneområde for jordskred, og sannsynligheten for utglidning med utløp til planområdet vurderes å være liten.

Det er ikke observert elve-/bekkeløp eller andre vannveger der vann kan få overløp og føre til vannmetning av løsmasser. Det er ikke observert tegn til masseutglidninger eller erosjon i terrenget. Med bakgrunn i terrengform, vegetasjonsdekket, fravær av vannveger og avstand fra potensielle løsneområder til planområdet vurderes det å være liten sannsynlighet for

utløsning av jord- og flomskred med utløp til planområdet i den aktuelle lia. Planområdet er vurdert å oppfylle krav til sikkerhet mot jord- og flomskred for sikkerhetsklasse S3.

Rådmannens forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 vedtar formannskapet å sende forslag til detaljregulering Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Behandling i Formannskapet - 19.03.2019:

Jørund Båtstad, Ap, ber formannskapet vurdere habilitet på bakgrunn av tidligere å ha avgitt høringsinnspill i sak. Han ble erklært inhabil og han fratrådte behandling av saken.

Ordfører fremmet følgende tillegg:

- Før planen sendes på høring skal plandokumentene endres slik at område BKB ikke kan brukes til lagring av slam.

Ordførers forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet - 19.03.2019:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 vedtar formannskapet å sende forslag til detaljregulering Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg på høring og legges ut til offentlig ettersyn med følgende endring:

- Før planen sendes på høring skal plandokumentene endres slik at område BKB ikke kan brukes til lagring av slam.

2. GANGS BEHANDLING

Vedlegg:

- 1 Plankart
- 2 Planbestemmelser
- 3 Planbeskrivelse med konsekvensutredning
- 4 Risiko- og sårbarhetsanalyse
- 5 Skredfarevurdering
- 6 Konsekvensutredning Myrmoen miljøstasjon - Vann og grunn
- 7 Konsekvensutredning Myrmoen miljøstasjon - Støy
- 8 Rapport - Lukt fra kompostering på Myrmoen
- 9 VA-plan

Andre dokumenter i saken (Ikke vedlagt)

1. Innspill til varsel om igangsetting av planarbeid
2. Innspill til planprogram
3. Innspill til offentlig ettersyn

Saksutredning:

Forslag til detaljreguleringsplan for Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg har vært på høring og ligget ute på offentlig ettersyn i perioden 29.03. – 17.05. 2019. Tilgrensende naboer og aktuelle instanser ble varslet ved brev. Offentlig ettersyn ble kunngjort i lokalavisene Gudbrandsdølen Dagningen og Norddalen og på kommunens hjemmeside. I løpet av høringsperioden har det kommet inn 6 innspill og merknader til planforslaget.

Vurdering:

Merknadene er oppsummert og vurdert nedenfor med kommentarer og vurderinger for hver enkelt uttale.

Innspill

Direktoratet for mineralforvaltning, 02.05.19

Det legges til rette for at grusforekomsten innenfor planarealet i nordvest kan utnyttes, før området tilrettelegges for mellomlagring. Det er beregnet et sannsynlig volum av uttaket på ca. 120 000 m³. Uttak av masser over 10 000 m³ masse omfattes av konsesjonsplikt etter mineralloven § 43. Vi anbefaler derfor at det tas inn en bestemmelse om dette i reguleringsplanen.

Vi har følgende forslag til bestemmelse:

«Drift skal skje i henhold til bestemmelser i mineralloven med gjeldende forskrifter, samt vilkår i tillatelse etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) er myndighet etter mineralloven.»

Rådmannens kommentar/vurdering:

Forslag til bestemmelse er innarbeidet i planbestemmelsene.

NVE, 06.05.19

NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til overordnede planer og veiledning/opplæring av kommuner med store utfordringer innen deres saksområde. I tillegg prioriterer de å gi uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. I denne saken kan vi ikke se at det er bedt om slik bistand. NVE gir derfor ikke konkret uttalelse i denne saken.

Rådmannens kommentar/vurdering:

Det renner ikke noen bekker gjennom planområdet, det er utarbeidet en skredfarevurdering. Denne ligger vedlagt planen. Planområdet er vurdert å ha tilstrekkelig sikkerhet mot skred i henhold til krav til sikkerhetsklasser. Nødvendig hensyn syntes ivaretatt i planforslaget.

Fylkesmannen i Innlandet, 13.05.19

Fylkesmannen mener forslag til reguleringsplan er i tråd med areal avsatt i vedtatt kommuneplan. Kommunen har likevel vurdert det slik at planforslaget skal følges opp med egen konsekvensutredning, som er innarbeidet i planbeskrivelsen.

Det er Fylkesmannens inntrykk at dokumentasjon og utredninger som følger planforslaget er omfattende, dekker relevante problemstillinger og i all hovedsak holder høy faglig kvalitet.

Støy og støv

Det er utarbeidet en egen støyrapport med tilhørende støyberegninger for hele planområdet. Her er hovedkonklusjonen at ingen boliger ligger innenfor støysone etter de grenseverdiene som ble angitt i utslippstillatelsen fra 2000. Vi savner likevel en nærmere vurdering av konsekvenser vurdert i forhold til støyretningslinje T-1442/2016 som gjelder all arealplanlegging. Minner om kap. 30 i forurensningsforskriften som gir detaljerte minstekrav til utslipp og støy. Forskriften gjelder uavhengig av reguleringsbestemmelsene, dvs. at reguleringsbestemmelsene kan gi ytterligere innskjerping men ikke lemping.

Det er nødvendig med et gjennomtenkt driftsopplegg med god plassering av mellomlagret og bearbeidede grusmasser, for å oppnå optimal støyskjerming. Særlig gjelder dette skjerming mot gnr/bnr 216/6, men også flere boliger på østsiden av Otta-elva samt noen boliger nordvest for BKB. Kommunen bør vurdere et noe bredere og mer sammenhengende vegetasjonsbelte, i hovedsak mot gnr/bnr 216/6. Et vegetasjonsbelte vil fange opp støvspredning, men mangler delvis på nevnte strekning, fordi det er innregulert avkjøring her. Fylkesmannen ber kommunen vurdere om denne kan flyttes noe mot sør.

Slambehandling

Fylkesmannen forutsetter at all handtering av slam skjer innenfor areal avsatt til renovasjonsanlegg, og ikke innenfor BKB-området.

Miljøretta helsevern

Kommunen skal arbeide for å fremme folkehelse og bidra til å sikre befolkningen mot faktorer som kan ha negativ innvirkning på helsen. Rapport som omhandler lukt fra kompostering på Myrmoen fra Sintef Molab viser at dagens drift, slik den ble målt 20. juni 2018, medfører med stor sannsynlighet en luktblastning over de anbefalte grenseverdier for lukt. Overskridelsen av anbefalingene gjelder både luftmengde og hyppighet for eksponering hos flere av naboene. Sel kommune har kommet fram til at de ikke vil klare å redusere luktulempene ved Myrmoen uten større omlegging av driften. Kommunen håper å kunne bygge en lukket hall med innendørs rankekompostering.

Fylkesmannen forventer at kommunen prioriterer dette arbeidet for å minske luktproblematikken. Dersom virksomheten vil bidra til sjenerende lukt over anbefalte grenseverdier for lukt, må det gjøres avbøtende tiltak.

Samfunnssikkerhet

Det er utført risiko- og sårbarhetsanalyse for planen. På bakgrunn av skredvurderingen er planområdet vurdert å oppfylle krav til sikkerhet mot skred for sikkerhetsklassene S1, S2 og S3. Det er i risiko- og sårbarhetsvurderingene beskrevet risikoreduserende tiltak for de enkelte uønskede hendelsene.

For overvann er det i planbestemmelsene beskrevet krav til overvannshåndtering kun for område BRE3. Vi ber om at kommunen vurderer hvorvidt det er behov for tilsvarende bestemmelse for resten av planområdet.

For hendelse forurensing i grunn er følgende tiltak beskrevet i analysen:

Bestemmelse med krav i forhold til graving i potensielt forurenset masse og evt. krav til håndtering av masser. Det er noe uklart hvorvidt dette er omfattet av

reguleringsbestemmelsene. Vi ber om at kommunen vurderer dette og eventuelt innarbeider nødvendige endringer.

For hendelse dambrudd er følgende tiltak beskrevet i analysen: Utarbeides egne risikovurderinger og beredskapsplaner for anleggene. Krav om utarbeidelse av slike planer bør innarbeides i reguleringsbestemmelsene og vi ber om at kommunen vurderer dette.

Landbruk

Det er oppgitt at planområdet ikke berører dyrka eller dyrkbart areal. Fylkesmannen gjør oppmerksom på at ut fra arealanalyse av planen medfører den omdisponering av 1,1 daa dyrkbart areal til vegetasjonsskjerm og kombinert bebyggelse og anleggsformål. Dette området er helt nordvest i planområdet.

Rådmannens kommentar/vurdering:

Kommuneplanens arealdel har ikke avsatt areal for renovasjonsanlegg i hele det aktuelle området, og det gjør at planforslaget ikke er i tråd med overordna plan. Utvidelsesområdet i sør er i gjeldende arealdel angitt som LNFR-område. Omdisponering av LNF-områder i sør og tiltakets mulige virkninger for miljø og samfunn gjør at planarbeidet er vurdert å falle inn under krav om konsekvensutredning.

Sel kommune er enig i at det er viktig å få på plass en tilfredsstillende mottaksordning for slam i Nord-Gudbrandsdal. Med hensyn til klimaeffekten er det ikke ønskelig at slammet transporteres over lengre avstander. Det ansees som nødvendig å hente erfaringer fra andre slambehandlingsanlegg før eventuelt etablering av et nytt anlegg, som blant annet skal løse utfordringene knyttet til luktproblematikken. Sel kommune vil prioritere kartleggingsprosessen for hvordan en kan behandle slam uten å påføre luktblastning som overskrider luftmengde og hyppighet for eksponering hos naboer. Det er viktig at driftsmåten legger opp til en behandlingsform som ikke gir luktblastning over anbefalte grenseverdier for lukt.

Beregningen viser at ingen støyfølsomme boliger blir liggende innenfor støysonene i henhold til grenseverdiene angitt i utslippstillatelsen fra 2000. Utslippstillatelsen ligger til grunn for utarbeidelse av støyrapporten og baserer seg på grenseverdier som er strengere enn dagens T-1442 (2016) tilsier. Støyberegningene viser at driften ikke vil få store konsekvenser, da støy ikke vil overskride grenseverdier i utslippstillatelsen, og dermed også i forhold til krav angitt i retningslinje T-1442. Det er ønskelig at kravene i T-1442 legges til grunn, og med bakgrunn i dette er det i planbestemmelsene henvist til prinsipper og støygrenser i Miljøverndepartementets retningslinje T-1442, eller senere vedtatte forskrifter/retningslinjer som erstatter disse, og at disse skal legges til grunn for alle tiltak i området.

Det er naturlig å ta med området hvor det tidligere er tatt ut grus i reguleringsplan, når Myrmoen miljøstasjon skal reguleres. Det ligger til rette for at grusforekomsten kan nyttes. Uttak av masser vil kunne tilrettelegge arealer med hensyn til å kunne lagre masse på en god måte. Planbestemmelsene viser til Forurensingsforskriften § 30. Støyrapporten som er utarbeidet omfatter også denne virksomheten.

Fylkesmannen viser til skjerming mot 216/6. Eiendom 216/6 omfatter kommunal eiendom, dvs. del av Myrmoen miljøstasjon og kommunal eiendom på andre siden av fylkesvegen. Nærmeste bebyggelse ligger på eiendom 216/90, et gammelt sagbruk. Med bakgrunn i dette og at avkjørselen ligger der i dag, er det ikke aktuelt å flytte den. Det er imidlertid innarbeidet et bredere vegetasjonsbelte ved innkjøring til BKB. Plankartet er endret med hensyn til dette.

Det er i forbindelse med planarbeidet blitt dokumentert at luktkonsentrasjon/ belastningen fra anlegget overskrider tillatte grenseverdier i forhold til omgivelsene. Fortsatt drift vil kreve investeringer i et behandlingsanlegg. Sel kommune er i prosess med Vestnes kommune, som har et godkjent mottak, om levering dit i en 2-3 års periode.

Planforslaget legger opp til at all håndtering av slam skal foregå innenfor området avsatt til renovasjonsanlegg og ikke innenfor BKB-området.

Sel kommune vil prioritere arbeidet med en fremtidsrettet løsning for behandling av slam som er tilfredsstillende med hensyn til lukt. Av bestemmelsene fremgår det at dersom det blir dokumentert at virksomheten vil bidra til sjenerende lukt over anbefalte grenseverdier, så må det gjøres avbøtende tiltak som hindrer luktproblematikk/sjenerende lukt til omgivelsene. Hvilke typer tiltak vil avhenge av driftsformen for anlegget, og kan dermed ikke konkretiseres på nåværende tidspunkt.

Sel kommune ser viktigheten av håndtering av overvann også i de øvrige områdene. På bakgrunn av dette innarbeides bestemmelser med krav til overvannshåndtering for hele planområdet.

Av planbestemmelsene for område BRE2 og BRE3 fremgår det at tiltakshaver skal sørge for at det blir utført nødvendige undersøkelser for å få klarlagt omfanget og betydningen av eventuell forurensning i grunnen, jf. Forurensingsforskriften. Eventuell grunnforurensning skal behandles i samsvar med forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 2.

Damsikring er regulert gjennom eget lovverk og underlagt streng kontroll fra NVE. Det er vanskelig å sette krav om utarbeidelse av slike planer for anlegg som ikke inngår i

planområdet. Bestemmelser skal knytte seg til arealformål avsatt i reguleringsplanen, og kan ikke fastsettes for forhold utenfor planområdet.

Ca. 1,1 daa dyrkbar jord inngår som en del av planområdet angitt som vegetasjonsskjerm og kombinert formål, men dette arealet er i all hovedsak allerede avsatt til råstoffområde i kommuneplanens arealdel. Med bakgrunn i dette er arealet allerede omdisponert med hensyn til jordlova.

Ottadalen grendalag v/styret, 14.05.19

Viser til tidligere innspill til Planprogram for detaljregulering av Myrmoen miljøstasjon innsendt av naboer til Myrmoen miljøstasjon, datert 22.01.2018

Dagens ordning med kompostering av kommunens eget kloakkslam må bestrebes avsluttet snarest mulig og sørge for å få flyttet komposteringen til bedre egnet område eller få det inn i et lukket anerkjent og utprøvd system som er garantert luktfritt for omgivelsene.

Vi er også bekymret for lukt fra eventuell utendørs lagring for "ettermodning" av behandlet slam før det kan brukes til jordforbedring i landbruket. Det er også knyttet usikkerhet til hvor ettertraktet dette produktet er og det vil kreve stor lagerplass.

Det er i tiden at det skal utsorteres matavfall rundt omkring i kommuner og det er allmenn kjent at det skaper store utfordringer som vil øke luktproblemene ytterligere så vi mener det er helt utelukket for Myrmoen slambehandlingsanlegg.

Vi mener at område BKB må tas ut av reguleringsplanen da det er et tidligere grustak som etter tidligere gitte driftstillatelser skulle vært planert og revegetert for lenge siden. Avstand fra område BKB til nærmeste naboer er henholdsvis 130 m og 215 m.

Viser til SINTEF Molab rapport av 16.07.2018 som bekrefter at det er stor risiko for sjenerende lukt for naboer, pga. korte avstander, topografi, vindretninger osv. noe som vi har påpekt tidligere med bla. innsendte klagebrev til Sel Kommune.

Det er bosetting tett inntil Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg på begge sider og nærområdet til innbyggerne er daglig i bruk som turområde, friluftsliv og til rekreasjon. Gamle stier og veier er i daglig bruk til dette formålet og må tas hensyn til i videre planlegging av aktiviteter som kan utløse støy, støv eller visuell forurensing. Vedlagt fulgte kart med turstier/veier markert med rødt.

Rådmannens kommentar/vurdering:

Sel kommune har fått belyst problematikken gjennom Lukt-rapport, utarbeidet av Sintef Molab. På bakgrunn av dette er behandling av slam betydelig redusert for tiden, og det arbeides med å finne bedre driftsmåter, som vil redusere lukt og bedre forholdene med hensyn til naboer, jf. tidligere vurderinger under Fylkesmannen sine merknader.

Sel kommune vil jobbe videre med utredninger og erfaringsinnhenting bl.a. fra anlegget på Vestnes for å kvalitetssikre tekniske løsninger, økonomisk bærekraft og organisasjonsform for et eventuelt fremtidig behandlingsanlegg som er tilfredsstillende for mottak og behandling av slam for Sel kommune og andre kommuner i regionen. Hensynet til omgivelsene og naboer vil her spille en viktig rolle. Det foreligger ingen umiddelbare planer for utsortering av matavfall, men dersom dette blir aktuelt må det i såfall følge gitte tillatelser og forurensingsforskriften.

BKB er tatt med for å kunne lagre masse på området og for om nødvendig kunne ta ut de ressurser som ligger her. Det er utarbeidet støyrapport for virksomhet i området og innarbeidet planbestemmelser som f.eks. driftstider.

Tidligere innsendte brev belyste at driften på slambehandlingsanlegget medførte sjenerende lukt for naboene. Dette var blant annet medvirkende til at lukt ble ytterligere utredet. Rapport utarbeidet av Sintef Molab konstaterte stor spredning av lukt ved den mengden slam som ble behandlet på daværende tidspunkt. Sel kommune jobber med å finne en løsning for videre drift.

En miljøstasjon med ulik aktivitet vil kunne medføre noen ulemper til nærmiljøet. Det er foretatt utredninger og vurderinger for å hensynta dette på best mulig måte, jf KU. Det er naturlig at nærområdet rundt nyttes til bl.a. rekreasjon. Av blant annet sikkerhetsmessige hensyn er det ikke ønskelig at ferdselen går gjennom arealer hvor det foregår aktivitet knyttet til Myrmoen miljøstasjon. Stier og skogsveger utenfor planområdet må nyttes som tilkomst til bakenforliggende skogsarealer. En vedtatt reguleringsplan vil ha planbestemmelser med rammer for drift som vil være juridisk bindende, og som vil gi et godt styringsverktøy.

Oppland fylkeskommune, brev datert 20.05.19

Regionalenheten er tilfreds med at konsekvensutredningen er vurdert gjennomført, da de hadde merknader til dette ved varsel om oppstart. Kulturarv har ingen merknader til offentlig ettersyn

Rådmannens kommentarer/vurdering:

Innspillet tas til etterretning.

Statens vegvesen, brev datert 29.05.19

Planen har flere atkomster fra fv. 436. Avkjørslene er inntegnet med siktlinjer med tilhørende bestemmelser. Nødvendig utbedring av avkjørsler må sikres i rekkefølgebestemmelsene. En av atkomstene til område vil være via Åsårbrua, denne har høyde- og vektbegrensninger.

Rådmannens kommentarer/vurdering:

I planbestemmelsene er det innarbeidet at søknad om rammetillatelse/igangsettingstillatelse skal godkjennes av Statens vegvesen. Åsårbrua er ikke tenkt som adkomst til området på grunn av den høyde- og vektbegrensning brua her.

Endringer i planforslaget

I forbindelse med innkomne merknader ved offentlig ettersyn er det gjort mindre endringer i planforslaget. Disse endringene er vurdert under rådmannens kommentarer/vurderinger av innspillene. Endringene er markert med grønt i dokumentene.

Plankartet:

- Innarbeidet et bredere vegetasjonsbelte ved innkjøringen til BKB.

Planbestemmelser:

- Bestemmelsen for overvann er innarbeidet for hele planområdet.
- Bestemmelser for drift av grusforekomsten er innarbeidet.
- Bestemmelse om krav om godkjenning av avkjørsler før rammetillatelse/igangsettingstillatelse gis.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

Rådmannens forslag til innstilling:

Sel kommunestyre vedtar med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, at detaljregulering for Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.

Behandling i Kommunestyret - 17.06.2019:

Jørund Båttstad, Ap, stilte spørsmål vedrørende habilitet på bakgrunn av å ha avgitt høringsuttale i saken. Han ble funnet inhabil og fratrådte behandling i saken.

Rune Grindstuen, Ap, stilte spørsmål vedrørende habilitet i kraft av sin stilling som virksomhetsleder for plan og teknisk. Han ble funnet inhabil og fratrådte behandling av saken.

Sp v/Eldri Siem fremmet følgende tilleggsforslag:

Sel kommunestyre ber om at det videre i prosessen blir vurdert annen plassering av anlegg før slambehandling.

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret - 17.06.2019:

Sel kommunestyre vedtar med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, at detaljregulering for Myrmoen miljøstasjon og slambehandlingsanlegg med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas med følgende endring:

Sel kommunestyre ber om at det videre i prosessen blir vurdert annen plassering av anlegg før slambehandling.

Rett utskrift
24.06.19

Solveig Viktoria Olstad
Sign.